

MODERNIZACE ODBAVOVACÍHO SYSTÉMU

ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA



Ing. Jiří Hruboň
KORID LK, spol. s r.o.

Verze 1.2
10.11. 2014

OBSAH

1	Informace o dokumentu.....	2
2	Seznam použitých zkratk	3
3	Manažerské shrnutí.....	4
4	Východiska a historie.....	5
4.1	Studie proveditelnosti	5
4.2	Projektová žádost a její přijetí	5
5	Realizace projektu	6
5.1	Projektový plán.....	6
5.2	Průběh zadávacích řízení na podpůrné činnosti projektu	6
5.3	Průběh zadávacích řízení na předmět projektu	6
5.4	Stávající situace a návrh postupu v MOS	7
6	Náklady projektu	9
6.1	Financování projektu	9
6.2	Plánované náklady na realizaci projektu	9
6.3	Reálné náklady projektu.....	9
6.4	Účtování projektu	11
6.5	Vyúčtování projektu	11
7	Návrh dalšího postupu	11
7.1	Konzervativní řešení – na bázi Opuscard	12
7.2	Revoluční řešení – na bázi platebních karet a mobilních plateb.....	12
7.3	Jak dál?	13

1 INFORMACE O DOKUMENTU

Datum	Verze	Stav	Autor
22. 10. 2014	1.0.	Verze dokumentu k připomínkám	Jiří Hruboň
5. 11. 2014	1.1	Verze po připomínkách SJ a PV	Jiří Hruboň
10. 11. 2014	1.2	Verze po druhém připomínkovém kole	Jiří Hruboň

2 SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

Zkratka, výraz	Význam
Back office	Část produktu, která zahrnuje procesy a nástroje po zajištění výroby a administrace podporující hlavní činnost
BČK	Bezkontaktní čipová karta
ČNB	Česká národní banka
ČR	Česká republika
EMV	(Europay MasterCard Visa) technologie čipových bankovních karet
HW	Hardware
IDOL	Integrovaný dopravní systém Libereckého kraje – produktový název
IDS	Integrovaný dopravní systém
JŘBÚ	Jednací řízení bez uveřejnění dle § 23 odst. 4 písm. a) ZVZ
KCLK	Kartové centrum Libereckého kraje
KHK	Královéhradecký kraj
KORID LK (KORID)	Koordinátor veřejné dopravy Libereckého kraje
KÚ LK	Krajský úřad Libereckého kraje
LK	Liberecký kraj
MOS	Projekt Modernizace odbavovacího systému Libereckého kraje
OD	Odbor dopravy
Opuscard	BČK, která je použita jako nosič informací týkajících se odbavení cestujících.
OPUSCARD	Systém pro poskytování služeb nad kartou Opuscard
RFID	Radiofrekvenční technologie použitá u BČK
RR	Regionální rada soudržnosti Severovýchod
SW	Software
SWOT	Analýza pro silné (Strengths), slabé (Weaknesses) stránky, příležitosti (Opportunities), hrozby (Threats)
TfL	Transport for London instituce organizující veřejnou dopravu ve Velkém Londýně
ÚK	Ústecký kraj
ÚOHS	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
ÚOOÚ	Úřad pro ochranu osobních údajů
ZVZ	Zákon 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

3 MANAŽERSKÉ SHRNUÍ

Integrovaný odbavovací systém Libereckého kraje pod produktovým názvem IDOL je jedním z nejpropracovanějších systémů v České republice. Odbavovací systém ve vozidlech je jedním ze základních nástrojů a spolu s bezkontaktní čipovou kartou Opuscard nabízí cestujícím vysoký cestovatelský komfort založený na volbě dopravních prostředků, přestupech a úspoře v jízdném.

Již při zahájení projektu Krajské čipové karty v roce 2008 bylo zřejmé, že zvolená technologie vycházející z tehdy dominantního typu MIFARE Classic nebude vyhovovat a ve střednědobém horizontu 5 let bude muset být změněna na technologii bezpečnější.

KORID LK na sklonku roku 2011 zadal studii proveditelnost pro přechod na nový typ karty MIFARE DESfire a v roce 2012 zpracoval projektovou žádost na dotaci z Regionálního operačního programu NUTS II-Severovýchod. Projektová žádost byla téhož roku přijata a v roce 2013 KORID LK tento projekt zahájil.

Celý systém OPUSCARD/IDOL je postaven na řešení nejméně 6 dodavatelů a investiční náklady na jeho pořízení veřejnou správou byly vysoké. Jednotliví dodavatelé jsou prakticky všichni vůči sobě v konkurenčním postavení, na druhou stranu dosud uzavřené smlouvy se stávajícími dodavateli i jejich postavení vůči Libereckému kraji znemožňovalo otevřené zadávací řízení na jednotlivé komponenty systému.

Zadávací řízení na realizaci projektu MOS v obou kolech se nakonec stalo kritickým faktorem celého projektu a v důsledku jeho napadení jedním ze stávajících dodavatelů pro Liberecký kraj (který se ovšem neúčastnil žádného ze dvou zadávacích řízení) se projekt dostal za kritický časový milník, v rámci něhož by bylo možné projekt realizovat v podmínkách ROP SV.

Vzhledem k tomu, že:

- KORID LK nedisponuje dostatkem vlastních finančních zdrojů pro celou realizaci projektu bez dotace,
- jeden ze stávajících dodavatelů řešení OPUSCARD/IDOL Libereckého kraje stojí mimo samotný projekt permanentně napadal zvolené řešení, aniž by nabídnul alternativu,
- projekt ve svém detailním popisu pro projektovou žádost se neustálým posunováním termínů realizace dostal mimo nejmodernější trendy v oblasti informačních technologií,
- je snaha KORID LK zastavit další administrativní náklady související s projektem,

rozhodl se KORID LK projekt zastavit a ukončit bez realizace.

Veškeré dosavadní náklady související s projektem KORID LK uhradil a uhradí z vlastních zdrojů včetně již poskytnutých a čerpaných dotace z ROP a dotace z rozpočtu LK, které beze zbytku vrátí. K čerpání bezúročné půjčky od LK nedošlo.

4 VÝCHODISKA A HISTORIE

Odbavovací systém ve vozidlech je jedním ze základních nástrojů Integrovaného dopravního systému IDOL (dále jen IDS IDOL). Je založen na práci s RFID bezkontaktní čipovou kartou (dále jen BČK) z rodiny produktů MIFARE. Pro Liberecký kraj byl zvolen typ karty Mifare Classic, ovšem již v době tvorby prováděcího projektu v roce 2008 bylo zřejmé, že bezpečnostní parametry tohoto typu nebudou do budoucna vyhovovat, systém může být terčem útoků a výroba čipů bude celosvětově ukončena. Proto byla již v roce 2010 schválena Libereckým krajem Strategie rozvoje OPUSCARD, která technologický upgrade na typ Mifare DESfire považovala za úkol s nejvyšší prioritou.

4.1 STUDIE PROVEDITELNOSTI

Na základě těchto východisek KORID LK zadal na konci roku 2011 studii proveditelnosti přechodu na nový bezpečnější typ karty MIFARE DESfire, aby byl připraven na případné výzvy v některém z dotačních programů.

Rada Libereckého kraje na svém 9. zasedání dne 6. 6. 2012 v působnosti jediného společníka KORID LK schválila usnesením č. 857/12/RK záměr projektu „Modernizace odbavovacího systému Libereckého kraje“ (dále jen MOS) a jeho následnou realizaci za podpory Regionálního operačního programu NUTS II-Severovýchod, oblast podpory 1.2 - podpora projektů zlepšujících dopravní obslužnost území (dále jen ROP), zároveň uložila jednateři společnosti KORID LK zajistit zpracování a podání projektové žádosti.

4.2 PROJEKTOVÁ ŽÁDOST A JEJÍ PŘIJETÍ

KORID LK podal na základě studie z konce roku 2011 projektovou žádost o dotaci na realizaci projektu MOS v rámci ROP v prioritní ose 13.1 Rozvoj dopravní infrastruktury.

Projekt MOS s celkovým rozpočtem 12.659.963,00 Kč (včetně DPH) byl na konci září 2012 Regionální radou soudržnosti Severovýchod (dále RR) vybrán k podpoře a žadateli KORID LK bylo schváleno přidělení dotace ve výši 8 893 363,00 Kč na realizaci tohoto projektu (CZ.1.13/1.2.00/31.01225).

Dne 5. 2. 2013 Rada Libereckého kraje schválila usnesením č.158/13/RK finanční závazek Libereckého kraje pro společnost KORID LK, spol. s r.o. na realizaci projektu „Modernizace odbavovacího systému Libereckého kraje“ do celkové výše 12 659 963,80 Kč pro období let 2013 - 2014 a to ve struktuře

- a) formou účelové dotace na financování vlastního podílu způsobilých výdajů projektu do výše 1 569 417,00 Kč,
- b) formou bezúročných půjček na předfinancování způsobilých výdajů projektu do výše 8 893 363,00 Kč,
- c) formou bezúročných půjček na předfinancování nezpůsobilých výdajů projektu do výše 2 197 183,80 Kč.

5 REALIZACE PROJEKTU

5.1 PROJEKTOVÝ PLÁN

První návrh projektového plánu, který byl součástí projektové žádosti o dotaci, předpokládal, že fyzická realizace projektu bude zahájena dne 1. 1. 2013 a ukončena ke dni 16. 12. 2013.

Poslední schválený projektový plán (KORID LK předkládal několik žádostí o změnu projektu) plánoval zahájení fyzické realizace projektu v termínu 06/2014 a ukončení fyzické realizace v dubnu 2014. V květnu 2015 měl být projekt vyhodnocen a finálně vyúčtován (vůči poskytovateli dotace).

KORID LK v průběhu července 2014 předložil v pořadí osmou žádost o změnu projektu. V této žádosti, která nebyla doposud schválena (KORID LK informoval Územní odbor realizace projektu o stanoviscích Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen ÚOHS) a o rozkladu rozhodnutí), měla být fyzická realizace započata v říjnu 2014 a ukončena v září 2015.

5.2 PRŮBĚH ZADÁVACÍCH ŘÍZENÍ NA PODPŮRNÉ ČINNOSTI PROJEKTU

Od podzimu 2012 do jara 2013 KORID LK realizoval v souladu s rozpočtem projektu celkem 4 veřejné zakázky malého rozsahu (dále jen VZMR) do 200 tisíc Kč:

- Administrace projektu
- Technická specifikace zadání pro veřejnou zakázku na generálního dodavatele projektu
- Zajištění publicity projektu
- Organizace zadávacích řízení

Ke všem VZMR byly následně podepsány smlouvy a zahájeno plnění dle smluv.

5.3 PRŮBĚH ZADÁVACÍCH ŘÍZENÍ NA PŘEDMĚT PROJEKTU

V srpnu 2013 KORID LK zahájil v rámci realizace projektu 5 samostatných zadávacích řízení, z toho 4 se stávajícími dodavateli odbavovacích systémů (pro upgrade aplikací odbavovacích systémů IDOL, který měl zajistit práci s Opuscard na technologii DESfire EV1), zadaná v jednacích řízeních bez uveřejnění (dále jen JŘBÚ) dle § 23 odst. 4 písm. a) ZVZ. Zbývající plnění nezbytné pro realizaci Projektu MOS (plnění poskytované tzv. generálním koordinátorem) pak bylo zadáno jako samostatná podlimitní veřejná zakázka, která byla otevřená všem dodavatelům.

Detailní technická specifikace zadávací dokumentace veřejné zakázky s orientací na jediné (v té době nejrozšířenější) řešení se nicméně projevila jako nevhodná a neatraktivní pro dodavatele. KORID LK za použití výše uvedeného postupu obdržel v rámci zadávacího řízení na generálního koordinátora pouze jednu nabídku a byl v souladu s § 84 odst. 1 písm. e) ZVZ povinen řízení zrušit. V návaznosti na uvedené pak musel v září 2013 zrušit i související jednací řízení bez uveřejnění vedená s Dodavateli upgrade.

Na jednání s Odborem dopravy a Odborem informačních technologií Krajského úřadu padlo rozhodnutí v projektu pokračovat dál s těmito změnami:

- Proveďte se pouze jedna nadlimitní veřejná zakázka zadávaná v otevřeném zadávacím řízení podle § 27 ZVZ na poskytnutí služeb a dodávku potřebného hardware za účelem

modernizace odbavovacího systému Libereckého kraje. Předmětem zakázky bude jak dodávka upgrade aplikací jednotlivých odbavovacích systémů, tak i dodávka centrálních bezpečnostních prvků a celková koordinace projektu.

- Technická specifikace zadání bude koncipována tak, aby popsala cíle a výstupy projektu, vstupy do projektu a projektová omezení, na uchazečích pak bylo navrhnout konkrétní technické řešení.

V březnu 2014 byla tato veřejná zakázka v celkové výši 9 703 156,00 Kč bez DPH (Evidenční číslo zakázky ve VVZ 369476, Evidenční číslo formuláře 7402021069476) zveřejněna na profilu zadavatele. V rámci zadávacího řízení podali nabídky celkem 3 uchazeči a všichni prošli úspěšně posouzením kvalifikace, které provedla pětičlenná hodnotící komise.

Krátce před uplynutím lhůty pro podání nabídek podala společnost eMoneyServices s.r.o., námítky proti zadávacím podmínkám a domáhala se zrušení zadávacího řízení. Společnost eMoneyServices s.r.o. je dodavatelem řešení Kartového centra Libereckého kraje (dále jen KCLK) z roku 2008 a na základě JŘBÚ z roku 2012 poskytuje služby servisní podpory tohoto řešení. Stěžovatel nebyl z okruhu uchazečů ani zájemců a nabídku do této VZ nepodal.

Námítky stěžovatele byly ze strany KORID LK zamítnuty jako neodůvodněné. Následně společnost eMoneyServices s.r.o. podala dne 5. 6. 2014 na ÚOHS návrh na přezkoumání úkonů zadavatele. ÚOHS zahájil správní řízení ve věci přezkoumání úkonů zadavatele a dne 25.6.2014 vydal předběžné opatření (viz Rozhodnutí ÚOHS - č. j.: ÚOHS-S468/2014/VZ-13397/2014/524/MLi), kterým zadavateli (KORID LK) uložil zákaz uzavřít smlouvu ve veřejné zakázce Modernizace odbavovacího systému Libereckého kraje zadávanou v otevřeném nadlimitním řízení. Ve svém Rozhodnutí zamítl druhý návrh navrhovatele eMoneyServices na pozastavení téhož zadávacího řízení.

Dne 21. 8. 2014 vydal ÚOHS rozhodnutí (Č. j.: ÚOHS-S468/2014/VZ-17567/2014/523/MLi), kterým zrušil zadávací řízení. Důvodem zrušení veřejné zakázky je stanovení dílčích hodnotících kritérií č. 2 „Technická úroveň nabízeného řešení“ a č. 3 „Koncept bezpečnostní politiky“, kdy dle stanoviska ÚOHS Zadavatel neuvedl přesně, jakým způsobem budou podle těchto hodnotících kritérií nabídky hodnoceny. Zadavatel dne 5. 9. 2014 podal Rozklad Zadavatele proti rozhodnutí ÚOHS o zrušení zadávacího řízení v celém rozsahu a v současné době tedy rozhodnutí o zrušení zadávacího řízení není pravomocné a je dále předmětem zkoumání ÚOHS.

5.4 STÁVAJÍCÍ SITUACE A NÁVRH POSTUPU V MOS

Ve fázi zadávacích řízení KORID LK postupně vyzkoušel oba doposud v ČR užívané postupy – jak jednotlivá JŘBÚ s dodavateli odbavovacích systémů a s generálním koordinátorem, tak i řešení s jedním generálním dodavatelem. Po neúspěchu druhého zadávacího řízení projednával další postup s Územním odborem realizace programu RR v Liberci. Na základě jednání vyplynula tato fakta:

- Další posun termínu již není možný a veškeré prostředky z programovacího období 2007-2013 se musí vyčerpat nejpozději do konce září 2015
- Fyzická realizace musí být ukončena v září 2015
- Časová náročnost fyzické realizace projektu MOS je 12 měsíců
- Podmínkou zahájení fyzické realizace je podpis smlouvy s vítězným uchazečem
- Podmínkou podpisu smlouvy je zrušení rozhodnutí ÚOHS na základě podaného rozkladu

V současné době a se znalostí rozhodovací praxe ÚOHS se dá velmi obtížně odhadnout, jak zmíněná instituce rozhodne a v jakém čase. Posun projektového plánu v důsledku probíhajícího řízení na ÚOHS spotřeboval veškeré rezervy v plánu a projektový plán je nyní za kritickým milníkem. Proto i v případě kladného rozhodnutí ÚOHS ve prospěch Zadavatele není možné projekt realizovat v časových limitech výzvy ROP a získat tak na něj dotaci.

Na základě výše uvedeného je **Projekt je nutné zastavit a ukončit v co nejkratší době** z těchto důvodů:

- Pokračování projektu generuje další náklady KORID LK (administrace a publicita projektu, interní zdroje)
- KORID LK v současné době nedisponuje takovými finančními zdroji, které by umožnily realizovat projekt vlastními zdroji bez dotace
- Společnost eMoneyServices, s.r.o. jako dodavatel řešení KCLK má možnost svým nekonstruktivním přístupem s využitím současné podoby ZVZ prakticky neomezeně bojkotovat a prodlužovat jakékoli zadávací řízení podáváním dalších námitek (podala je v prvním kole VZ i ve druhém).
- Neustálým časovým posunem projektového plánu je zadání projektu v některých částech „out of date“. Informační technologie v oblasti odbavovacích systému i systémů elektronických plateb od doby tvorby studie proveditelnosti (konec roku 2010), která byla podkladem pro projektový záměr, postoupily významně dopředu a projekt je již nyní zastaralý a zralý na redefinici.

6 NÁKLADY PROJEKTU

6.1 FINANCOVÁNÍ PROJEKTU

KORID LK nedisponoval v době podání žádosti dostatečnými volnými finančními zdroji, proto požádal Liberecký kraj o spolufinancování.

Na základě rozhodnutí Rady Libereckého kraje pod č. usnesení č.158/13/RK byla uzavřena smlouva č. OLP/1433/2013 o poskytnutí účelové dotace z rozpočtu Libereckého kraje ve výši 1 569 417,00 Kč, dle které byla KORID LK poskytnuta záloha ve výši 1 422 000,00 Kč na úhradu 15% podílu žadatele o dotaci.

6.2 PLÁNOVANÉ NÁKLADY NA REALIZACI PROJEKTU

Finanční plán projektu počítal s těmito výdaji:

Položka	Částka
Způsobilé výdaje projektu	10 462 780,00 Kč
Nezpůsobilé výdaje projektu (DPH)	2 197 183,80 Kč
Celkové výdaje projektu včetně DPH	12 659 963,80 Kč

Způsobilé výdaje projektu byly rozděleny takto:

Položka	Částka
Vlastní podíl žadatele (15%)	1 569 417,00 Kč
Dotace RR (85%):	8 893 363,00 Kč
Celkem způsobilé výdaje projektu	10 462 780,00 Kč

6.3 REÁLNÉ NÁKLADY PROJEKTU

Reálné náklady projektu jsou rozděleny do dvou částí:

1. Výdaje projektu, které byly součástí projektové žádosti:

K 2. 10. 2013 bylo podáno vyúčtování 1. etapy projektu a zároveň Žádost o platbu č.1. Celkové výdaje za 1. etapu byly 371 368,80 Kč bez DPH, z toho 361 368,80 Kč byly uznatelnými výdaji. Na základě níže uvedené tabulky KORID LK požádal o dotaci ve výši 307 163,80 Kč. Po kontrole ze strany ÚORP a udělení drobné korekce, obdržel KORID dotaci ve výši 293 350,98 Kč. V případě, že bude projekt ukončen, bude muset být tato částka vrácena na účet RR.

Dodavatel	Předmět dokladu	Výdaj bez DPH v Kč	DPH v Kč	Částka celkem	Uhr. Ano /Ne
Centrum evropského projektování, a.s., Hradec Králové	poradenská činnost v rámci přípravy projektu - zpracování projektové žádosti o dotaci	10 000,00	2 000,00	12 000,00	Ano
Centrum evropského projektování, a.s., Hradec Králové	zpracování projektové žádosti o dotaci - 1.část	50 000,00	10 000,00	60 000,00	Ano
Centrum evropského projektování, a.s., Hradec Králové	zpracování projektové žádosti o dotaci - 2.část	30 000,00	6 000,00	36 000,00	Ano
Vladimír Kašpar	Technické specifikace zadání pro VZ na generálního dodavatele projektu	90 000,00	0,00	90 000,00	Ano
Vladimír Kašpar	Technické specifikace zadání pro VZ na generálního dodavatele projektu – 2.etapa	100 000,00	0,00	100 000,00	Ano
Ing. Milan Labík	Publicita projektu - 1.etapa	25 924,80	5 445,00	31 369,80	Ano
ARR-Agentura regionálního rozvoje, spol. s r.o.	Řízení (administrace) projektu - 1.etapa	65 000,00	13 650,00	78 650,00	Ano
Komerční banka	Bankovní poplatky 29.3.- 2.10.2013	444,00	0,00	444,00	Ano
Celkem (1. žádost o platbu podaná k 2.10.2013)		371 368,80	37 095,00	408 463,80	
HVH LEGAL, advokátní kancelář s.r.o.	Organizace 1. Kola ZŘ	90 000,00	18 900,00	108 900,00	Ano
Ing. Milan Labík	Publicita projektu (3.10.2013-30.9.2014)	10 000,00	2 100,00	12 100,00	Ano
ARR-Agentura regionálního rozvoje, spol. s r.o.	Řízení (administrace) projektu (3.10.2013-30.9.2014)	90 000,00	18 900,00	108 900,00	Ne
HVH LEGAL, advokátní kancelář s.r.o.	Organizace 2. Kola ZŘ	70 000,00	14 700,00	84 700,00	Ne
Komerční banka	Bankovní poplatky 3.10.2013-31.10.2014 (odhad)	1 000,00	0,00	1 000,00	Ano
Celkem od 2. 10. 2013 do 5. 10. 2014		261 000,00	54 600,00	315 600,00	

2. Náklady projektu, které nebyly součástí projektové žádosti:

V průběhu projektu vznikly další náklady projektu, které nebyly součástí projektové žádosti a byly hrazeny z vlastních zdrojů projektu. Jedná se především o tyto náklady:

Dodavatel	Předmět dokladu	Náklad bez DPH v Kč
Cardsolution, s.r.o.	Projektový management Ing. Velikovská, PhD. (odhad)	100 000,00
Ing. Martin Čejka	Zpracování technické specifikace pro 2. kolo ZŘ	60 000,00
Ing. Martin Čejka	Zpracování hodnocení nabídek	10 000,00
Celkem od 2. 10. 2013 do 5. 10. 2014		170 000,00

6.4 ÚČTOVÁNÍ PROJEKTU

KORID LK účtoval v projektu tímto způsobem:

- 1) Náklady projektu hradil z volných finančních zdrojů ve 100% výši z transparentního běžného účtu.
- 2) Poskytnuté finanční zdroje formou účelové dotace převedl na zvláštní projektový běžný účet a účetně vedl na zálohách (nikoli výnosech).
- 3) Po vyúčtování 1. etapy, podání Žádosti o platbu na ÚRP a proplacení 85% vynaložených nákladů převedl 15% částky (54 205,32 Kč) účetně ze záloh na výnosy.

6.5 VYÚČTOVÁNÍ PROJEKTU

1. Z pohledu LK

Zastavením projektu a jeho ukončením nedojde k naplnění smlouvy o poskytnutí dotace č. OLP/1433/2013, tato bude ukončena a finanční prostředky KORID LK vrátí do rozpočtu LK. Dopad zastavení projektu a jeho ukončení do rozpočtu LK bude neutrální. Vyúčtování projektu nebude provedeno.

2. Z pohledu KORID LK

Celkové náklady projektu (hrazené externím subjektům) včetně nákladů jsou okolo 800 000 Kč (náklady v rámci rozpočtu projektu z ROP jsou 632 368,80 Kč, náklady nezahrnuté do projektu z ROP jsou cca 170 000 Kč).

Náklady projektu z let 2011, 2012, 2013 jsou již proúčtovány v účetnictví společnosti. Náklady roku 2014 jsou průběžně účtovány na středisko MOS a jsou v souhrnné výsledovce KORID LK. Vrácením dotace z 1. Žádosti o platbu dojde k neplánovaným nákladům společnosti ve výši dle níže uvedené tabulky:

Položka	Částka
Vrácení proplacené dotace z RR (1. Žádost o platbu)	293 350,98 Kč
Vrácení podílu účelové dotace z LK (1. Žádost o platbu)	54 205,32 Kč
Doposud nevyfakturované služby do 31.10.2014	171 000,00 Kč
Celkový dopad do hospodaření KORID LK v roce 2014	518 556,30 Kč

7 NÁVRH DALŠÍHO POSTUPU

Cílem projektu MOS byla modernizace odbavovacího systému IDS IDOL tak, aby tato zařízení byla schopna akceptovat jak karty Opuscard na bázi MIFARE Classic, tak i na novější bezpečnější bázi MIFARE DESfire EV1, přičemž se předpokládalo, že funkcionality celého odbavovacího systému bude zachována.

K tomuto upgrade vedly KORID LK tyto důvody:

- **Zvýšení bezpečnosti:** Zabezpečení BČK typu MIFARE Classic šifrovacím algoritmem CRYPT1 je již překonáno. Bylo a nadále je nutné zvyšovat bezpečnost systému.
- **Snazší interoperabilita a kompatibilita:** České dráhy, a.s., sousední kraje (KHK,ÚK) i jiné kraje ČR implementují novější typ kary MIFARE DESfire EV1 a kompatibilita na bázi čipu zjednoduší interoperabilitu mez jednotlivými IDS i dopravci.

Konzervace současného stavu je dlouhodobě neudržitelná a hrozí možnými dopady do dopravní obslužnosti Libereckého kraje. Proto byla ustanovena interní pracovní skupina OPUSCARD/IDOL ve složení vedoucí OIT, vedoucí OD, jednatelka a ředitel KORID LK.

KORID LK na základě toho v současné době redefinuje projektový záměr do dvou základních rozvojových směrů, které vycházejí jak z aplikace nejrozšířenějších řešení v rámci ČR, tak i z aplikace nejmodernějších trendů v Evropě a ve světě.

7.1 KONZERVATIVNÍ ŘEŠENÍ – NA BÁZI OPUSCARD

Konzervativní řešení vychází ze dvou základních premis:

1. Pozice stávajícího poskytovatele servisních služeb KCLK společnosti eMoneyServices s.r.o. neumožňuje realizovat jakékoliv řešení, které nebude v souladu s jejími obchodními záměry. Ačkoliv tato společnost od počátku smluvního vztahu s LK v roce 2008 (ještě jako Haguess, a.s.) nepředložila jakoukoli ucelenou vizi či strategii rozvoje, pozice Kartového centra jako centrálního prvku systému OPUSCARD je v jakémkoli dalším plánu rozvoje nepominutelná. Proto konzervativní řešení předpokládá, že Liberecký kraj poptá formou otevřeného zadávacího řízení komplexní řešení systému OPUSCARD a IDOL, tj. jak Kartového centra, tak i Kartové aplikace IDOL s odbavovacím systémem IDOL na bázi novější karty typu MIFARE DESfire. Liberecký kraj tak získá řešení, v němž nebude muset řešit vazby mezi dodavateli a jejich integraci do jednoho komplexního řešení.
2. V souvislosti s významným snížením cen dostupných technologií, plánovanému zjednodušení tarifní problematiky i očekávaným změnám na trhu odbavovacích systémů lze předpokládat, že zadávací řízení otevřené všem dodavatelům bez omezení nebude klást výrazně vyšší finanční nároky na rozpočet LK než stávající roztržštěné řešení 6 dodavatelů.

V případě, že tento projektový záměr bude Libereckým krajem přijat, počítá předběžný projektový plán s realizací v průběhu roku 2016.

7.2 REVOLUČNÍ ŘEŠENÍ – NA BÁZI PLATEBNÍCH KARET A MOBILNÍCH PLATEB

Hlavní město Velké Británie Londýn již dlouhodobě provozuje uzavřené řešení na bázi karty Oyster podobné systému OPUSCARD. Před letními olympijskými hrami v Londýně připravily bankovní asociace řešení na bázi bezkontaktních platebních karet pod projektovým názvem Transport for London (dále jen TfL).

Současná expanze bezkontaktních platebních karet na standardu EMV v České republice (ČR má spolu s Polskem a Slovenskem největší dynamiku emise v Evropě) umožňuje toto řešení implementovat i ve veřejné dopravě a nabídnout cestujícím univerzální platební prostředek. Snaha bank podchytit veřejnou dopravu jako doposud neoslovený segment vytváří pro stávající řešení na

bázi uzavřených systémů typu Opencard, Opuscard, Plzeňská karta či Inkarta Českých drah významnou alternativu.

Technicky je řešení na bázi bezkontaktních platebních karet ve veřejné dopravě v ČR teprve na počátku. Není úplně dořešena legislativa, datová část řešení týkající se dopravních dat a napojení na vozidlovou infrastrukturu, takže implementace v současné době by např. v Libereckém kraji znamenala pokles stávajícího komfortu IDS IDOL pro cestující. Významnou mentální změnou budou muset projít i hlavní subjekty veřejné dopravy – cestující, objednatelé, dopravci, protože nové řešení vyžaduje i revoluční systémové změny v dosud neměnných a zažitých oblastech – v tarifní politice, v dělbě tržeb, ve způsobu zpracování dat, v umístění dat, která jsou dnes v čipu karty, do back office, a v enforcementu.

Z výše uvedených důvodů lze očekávat, že toto řešení (nejen platební, ale i dopravní část) bude v pilotní verzi k dispozici v roce 2015 - 2016. V případě, že bude tento projektový záměr Libereckým krajem přijat, lze plnou implementaci očekávat v letech 2016 – 2017.

7.3 JAK DÁL?

Obě varianty se jeví v současné době jako uskutečnitelné v Libereckém kraji a financovatelné z rozpočtu LK. KORID LK proto do konce roku 2014 a na začátku roku 2015 uspořádá 1 - 2 workshopy s nejvýznamnějšími subjekty podporujícími řešení v oblasti elektronických plateb jízdného ve veřejné dopravě a dodavateli podílejícími se na stávajícím řešení. Na základě těchto workshopů, prezentací, průzkumu trhu a nejnovějších trendů zpracuje SWOT analýzu obou řešení a navrhne do 31. 3. 2015 doporučené řešení Libereckému kraji.