

65 p)

**Zahájení zadávacího řízení veřejné zakázky
„Komplexní dodávka a servis technologie
Krajského standardizovaného projektu ZZS LK“**

Důvod předložení: usnesení Rady kraje č. 1991/14/mRK ze dne 13. 12. 2014

Zpracoval: Mgr. Michael Otta
vedoucí odboru regionálního rozvoje a evropských projektů

Předkládá: Marek Pieter
náměstek hejtmána, řízení resortu ekonomiky, investic, správy majetku
a informatiky, pověřený řízením resortu zdravotnictví, tělovýchovy a
sportu

Důvodová zpráva

Předmětem tohoto materiálu je informovat zastupitelstvo kraje o schválení zahájení zadávacího řízení veřejné zakázky „Komplexní dodávka a servis technologie Krajského standardizovaného projektu ZZS LK“ v otevřeném řízení v souladu s § 27 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon) a dále informovat zastupitelstvo kraje o současných rizicích spojených s Krajským standardizovaným projektem Zdravotnické záchranné služby Libereckého kraje.

Současný stav „Krajského standardizovaného projektu ZZS LK“ (KSP ZZS LK)

V roce 2010 byly kraje osloveny Ministerstvem vnitra ČR (dále jen MV ČR) v záležitosti zapojení se do procesu příprav a realizace projektu „Jednotná úroveň informačních systémů operačního řízení a modernizace technologií pro příjem tísňového volání základních složek integrovaného záchranného systému“ (dále jen IS IZS).

Součástí příprav projektu IS IZS, jehož realizátorem je MV ČR, bylo zpracování Analýzy interoperability zdravotnických záchranných služeb ve všech krajích. Tato analýza se stala podkladem pro zpracování **žádosti o poskytnutí dotace, kterou Liberecký kraj předložil v červnu 2011 do výzvy č. 11 Integrovaného operačního programu** (dále jen IOP). Analýza pro Libereckou záchrannou službu poukázala mimo jiné na fakt, že pokud má být vybudováno nové operační řízení, jsou současné prostory sídla operačního střediska záchranky nevhodné. Aby mohla být připravována žádost o poskytnutí dotace z IOP, byla řešena otázka hledání jiné vhodné lokality. Prostory pro vybudování operačního střediska byly Libereckým krajem získány v areálu Krajské nemocnice Liberec – budova v Klášterní ulici 852/7.

Projekt se tak skládá ze dvou hlavních částí, které na sebe navazují. A to stavební část (úpravy sídla operačního řízení ZZS LK) a dodávka potřebné technologie k modernizaci výjezdových vozidel, systémů pro příjem tísňového volání a dalšího technologického vybavení. Projekt také navazuje na Národní informační systém integrovaného záchranného systému (dále jen NIS IZS), se kterým musí být systémy pořízené pro ZZS LK technologicky provázány. Po realizaci projektu by tak ve všech krajích ČR měla být zajištěna zastupitelnost operačních středisek jednotlivých záchranných služeb, kdy v případě výpadku jednoho operačního střediska bude jiné schopno dočasně převzít jeho tísňová volání. Tato funkčnost je však v současné době nejasná neboť MV ČR má problém s realizací vlastního projektu NIS IZS.

V souvislosti s NIS IZS nastalo velké zpoždění ve všech krajích, kdy technická specifikace řešení NIS IZS byla krajům ze strany MV ČR poskytnuta na začátku roku 2013, tedy rok a půl po předložení projektové žádosti do IOP. Bez této specifikace nebylo možné zahájit soutěž na zpracovatele projektové dokumentace pro technologická zařízení KSP ZZS LK neboť by poté následná zadávací dokumentace pro pořízení technologie neobsahovala specifikace provazby na NIS IZS a uchazeči o veřejnou zakázku na dodávku technologie by tak nebyli schopni práce na propojení krajského operačního střediska s NIS IZS nacenit ve svých nabídkách.

Stavební úpravy operačního střediska ZZS LK

V rámci projektu Libereckého kraje tak v době čekání na zmíněnou technickou specifikaci běžely činnosti spjaté s výběrem dodavatele stavebních prací, aby byl objekt v Klášterní ulici stavebně připraven. Bohužel výběrové řízení na zajištění stavebních úprav muselo být dvakrát zrušeno a to z důvodu chyb v projektové dokumentaci, které vždy měly vliv na neporovnatelnost nabídek.

Poprvé bylo výběrové řízení zahájeno 28. 3. 2012 a zrušeno 20. 6. 2012 a podruhé bylo zahájeno 18. 10. 2012 a zrušeno 2. 4. 2013. Po tomto druhém zrušení byla mezi resortem zdravotnictví a ZZS LK diskutována otázka možného přesunu operačního střediska do jiné lokality, avšak vzhledem k vysokým rizikům a nákladům rada kraje rozhodla o ponechání současného umístění v Klášterní ulici s tím, že však nebude provedena celková rekonstrukce objektu, ale budou provedeny pouze nezbytné úpravy.

Následovalo zpracování nové projektové stavební dokumentace, která tedy již řešila jen rekonstrukci části objektu, kdy došlo ke snížení předpokládaných nákladů na rekonstrukci z původní částky 22 478 000,- Kč bez DPH na 6 545 478,- Kč bez DPH.

Zadávací řízení na zhotovitele stavby bylo zahájeno 20. 11. 2013 a smlouva s vítězným uchazečem byla uzavřena dne 17. 3. 2014. Od 17. 3. do 9. 9. 2014 pak proběhly stavební práce. Objekt je tedy stavebně připraven pro instalaci technologie pořizované v rámci tohoto projektu.

Dodávka technologie

Dne 15. 10. 2013 byla na základě výsledku výběrového řízení uzavřena smlouva o dílo s firmou Cortis Consulting s.r.o., která zpracovala projektovou dokumentaci pro technologická zařízení KSP ZZS LK vč. podkladů pro zadávací dokumentaci a bude se dále podílet na průběhu zadávacího řízení na pořízení technologií a zajistí technický dozor při dodávkách samotné technologie.

PD pro technologická zařízení KSP ZZS LK byla hotova do 30. 11. 2013 a poté do 31. 1. 2014 byla zpracována zadávací dokumentace na pořízení technologií. I po tomto datu však ještě probíhalo doplnění zadávací dokumentace na základě požadavků ZZS LK a to v oblasti vybavení výjezdových sanitních vozů. Konečná verze ZD vč. potřebných vyjádření od MV ČR z pohledu celkové architektury NIS IZS a od Centra pro regionální rozvoj ČR (dále jen CRR) z pohledu evropských fondů tak byla k dispozici až k 16. 6. 2014.

Výběrové řízení bylo zahájeno dne 3. 7. 2014 a k 30. 9. 2014 bylo zrušeno z důvodu neobdržení žádné nabídky.

Rekapitulace průběhu KSP ZZS LK

Aktivita	Dle harmonogramu projektu	Skutečnost	Důvod časového skluzu
Podání žádosti o dotaci	červen 2011	červen 2011	
Schválení žádosti o dotaci		říjen 2011	
Zahájení zadávacího řízení na stavební práce (celková rekonstrukce budovy Klášterní)	leden 2012	březen 2012	Projekt byl schválen v říjnu 2011, nicméně podmínky rozhodnutí o poskytnutí dotace kraj schválil na konci listopadu. Poté probíhaly práce na projektové dokumentaci a schvalovací procedura (MV ČR a CRR)
Zrušení zadávacího řízení na stavební		červen 2012	Zrušeno z důvodu chyb v projektové stavební dokumentaci, které způsobilý

práce (celková rekonstrukce budovy Klášterní)			neporovnatelnost nabídek.
Zahájení zadávacího řízení na stavební práce (celková rekonstrukce budovy Klášterní)		říjen 2012	Projektová stavební dokumentace byla přepracována za účelem odstranění chyb, na které poukázalo předchozí VŘ. Zároveň byla do dokumentace zapracována část řešící sanaci vlhkosti objektu (předchozí PD s tímto nepočítala)
Zrušení zadávacího řízení na stavební práce (celková rekonstrukce budovy Klášterní)		duben 2013	Zrušeno z důvodu neporovnatelnosti nabídek, opět chyby v PD.
Zahájení zadávacího řízení na Zpracování PD pro technologická zařízení KSP ZZS LK (tj. zpracování zadávací dokumentace pro pozdější VŘ na technologii)	leden 2012	září 2013	Zahájení prací na dokumentaci, která se stane součástí zadávací dokumentace na pořízení technologie pro ZZS LK nebylo možné z důvodu neexistence řešení NIS IZS na úrovni MV ČR. Tuto dokumentaci obdržely kraje až na začátku roku 2013, v té době Liberecký kraj se zahájením tohoto VŘ vyčkával z důvodu stále nevysoutěžených stavebních prací a tím pádem nejistotě, zda bude technologii možno někde umístit. Po 2. zrušení VŘ na stavební práce navíc byla zahájena diskuse možné změny lokality operačního střediska ZZS. Proto nakonec VŘ na zpracovatele PD bylo zahájeno v září, kdy bylo ujasněno umístění operačního střediska a zároveň byla zpracována nová projektová stavební dokumentace pro řešení nezbytných prostor v objektu Klášterní.
Ukončení zadávacího řízení na Zpracování PD pro technologická zařízení (podpis smlouvy s vítězným uchazečem)		říjen 2013	
Zahájení zadávacího řízení na stavební práce (rekonstrukce nezbytných prostor)		listopad 2013	
Ukončení zadávacího řízení na stavební práce (rekonstrukce nezbytných prostor) – podpis smlouvy s vítězným uchazečem		březen 2014	
Zpracování PD a zadávací dokumentace pro výběrové řízení na dodávku		červen 2014	Důvody protahování zpracování zadávací dokumentace jsou popsány výše v textu v části dodávka technologie.

souvislosti MV ČR doporučilo, aby všechny kraje požádaly o prodloužení projektů do 30. 11. 2015. Tuto žádost již Liberecký kraj podal a v současné době probíhá její schvalování.

V závislosti na schopnosti dokončit spuštění NIS IZS na centrální úrovni existují nyní významná rizika pro krajské projekty. Mohou nastat následující varianty:

- 1) pokud bude projekt NIS IZS realizačně hotov v termínu do 30. 9. 2015 – pak lze zrealizovat integraci KSP ZZS LK a neměl by být problém s dotací
- 2) pokud bude projekt NIS IZS realizačně hotov v termínu do 30. 11. 2015 – pak je značné riziko, že se nestihnou udělat integrace s NIS IZS na straně KSP ZZS LK – tím bude ohrožena dotace pro kraje z důvodu nesplnění cílů projektů, avšak odpovědnost bude na straně MV ČR
- 3) MV ČR NIS IZS nestihne a nebudou tak splněny cíle výzvy IOP a dojde také k ohrožení dotace, odpovědnost bude opět na straně MV ČR jako věcného gestora architektury celé výzvy a celého systému

Ze zkušenosti nebyl na straně NIS IZS zatím splněn ani jeden termín, tj. je obtížné predikovat vývoj situace, riziko negativního dopadu na dotaci je značné.

Na základě těchto informací odbor regionálního rozvoje a evropských projektů již oslovil CRR k získání stanoviska, jak bude k této situaci přistupovat ke krajům z hlediska čerpání dotace. Liberecký kraj pouze obdržel strohou informaci, že v tuto chvíli MV ČR nepočítá s žádnou jinou variantou, než že se vše stihne do 30. 11. 2015.

Aby však KSP ZZS LK byl zrealizován i v prodlouženém termínu do 30. 11. 2015 a vzhledem k neočekávanému vlivu nutnosti opakování veřejné zakázky na dodávku technologií, je zapotřebí zahájit zadávací řízení ještě do konce roku 2014. V takovém případě je možné dodržet předpoklad uzavření smlouvy s vybraným uchazečem nejpozději v květnu roku 2015.

Přes existující výše zmíněná rizika dopadu na dotaci KSP ZZS LK je potřeba zmínit významnost celého projektu, vysokou fázi rozpracovanosti, stavební připravenost sídla ZZS LK a také přímou souvislost tohoto projektu s projektem ZZS LK na vybavení vozového parku („Moderní vozidla ZZS LK včetně technologického a přístrojového vybavení“) spolufinancovaného také z IOP.

Jak je výše zmíněno, zadávací řízení, jehož zahájení je předmětem tohoto materiálu, bylo již jednou zahájeno dne 3. 7. 2014, avšak k 30. 9. 2014 bylo zrušeno z důvodu neobdržení žádné nabídky.

Na základě zjištěných důvodů, proč nebyla podána žádná nabídka, došlo k úpravě zadávací dokumentace, kterou zajistil zpracovatel zadávací dokumentace (CORTIS Consulting s.r.o.) ve spolupráci se ZZS LK.

Nepodání nabídek od uchazečů bylo dle zjišťování zpracovatele zadávací dokumentace způsobeno tím, že požadavky v technologické části přesahovaly předpokládanou hodnotu veřejné zakázky a uchazeči nebyli schopni nabídnout cenu, která by nepřesáhla tuto hodnotu.

Z těchto důvodů tedy zadávací dokumentace byla upravena následovně:

- byl snížen počet ručních radiostanic s kitem (součást zástavby do sanitních vozů) z původních 33 ks na 2 ks
- nebudou pořízena WiFi pro výjezdová stanoviště včetně montáže
- byl snížen počet tabletů pro posádky sanitních vozů z 31 ks na 2 ks

Uvedená zařízení, u nichž došlo ke snížení počtů pořídí ZZS LK z jiných zdrojů (vlastní zdroje, národní granty, IOP – výzva č. 23 – projekt „Moderní vozidla ZZS LK včetně technologického a přístrojového vybavení“.

Doba dodání všech položek v rámci této zakázky je stanovena na max. 5 kalendářních měsíců.

Název VZ:

„Komplexní dodávka a servis technologie Krajského standardizovaného projektu ZZS LK“

Vymezení předmětu VZ:

Předmětem plnění veřejné zakázky je dodávka a implementace informačních systémů a dalších navazujících technologií a služeb pro zajištění řádné realizace Informačního systému operačního střediska Zdravotnické záchranné služby Libereckého kraje. Předmět plnění zahrnuje dodávku projektové technologie zařízení sálu operačního řízení (vybavení sálu se zázemím, radiová síť, telefonie, technologie zásahových vozů a jejich napojení na síť, informační technologie včetně SW pro Operační středisko) včetně zajištění servisu po dobu 5 let po dodání technologie.

Předpokládaná hodnota VZ:

Celková předpokládaná hodnota veřejné zakázky činí 38.863.499,- Kč bez DPH, z toho dodávky za 26.881.666,- Kč bez DPH a servisní práce za 11.981.833,- Kč bez DPH.

Financování VZ:

Dodávka technologie bude financována v rámci Krajského standardizovaného projektu Zdravotnické záchranné služby Libereckého kraje, registrační číslo CZ.1.06/3.4.00/11.07906, který je spolufinancován z Integrovaného operačního programu č. 6.3, prioritní osy Zvýšení kvality a dostupnosti veřejných služeb – Cíl Konvergence, číslo výzvy 11 Kontinuální výzva pro PO 3.4 - 11 Jednotná úroveň informačních systémů složek Integrovaného záchranného systému.

Podíl EU ve výši 85 % uznatelných výdajů, podíl Libereckého kraje ve výši 15 % uznatelných výdajů - v rámci rozpočtové kapitoly 923 02 spolufinancování EU odboru regionálního rozvoje a evropských projektů.

Služby poskytované na základě Servisní smlouvy nemohou být financovány z Integrovaného operačního programu. Jedná se o výdaje v období udržitelnosti projektu a budou hrazeny z kapitoly 91409 – Působnosti odboru zdravotnictví, „Udržitelnost projektu Krajský standardizovaný projekt ZZS LK“.

Druh zadávacího řízení: otevřené nadlimitní řízení - § 27 zákona

Kompletní zadávací dokumentace bude v souladu se zákonem zveřejněna na profilu zadavatele LK, kde bude bezplatně k dispozici neomezenému počtu možných zájemců.

Požadavky na prokázání kvalifikace:

- **základní kvalifikační předpoklady** § 53 odst. 1 způsobem uvedeným v § 53 odst. 3
- **profesní kvalifikační předpoklady** dle § 54 písm. a), b)
- **ekonomická a finanční způsobilost** dle § 50 odst. 1 písm. c)
- **technické kvalifikační předpoklady** dle § 56 odst. 1 písm. a), b)

Hodnotící kritéria:

Nabídky budou hodnoceny dle § 78 odst. 1 písm. a) zákona - **ekonomické výhodnosti nabídky.**

Dílní hodnotící kritéria:

Celková nabídková cena bez DPH	80%
Kvalita a technická úroveň nabízeného řešení	20%