

Postup pro hodnocení žádostí o vyrovnávací platbu/dotaci nebo příspěvku pro poskytovatele sociálních služeb působících v Libereckém kraji na rok 2015

(Řízení k poskytnutí dotace nebo příspěvku na sociální služby)

Obecné podmínky

O vyrovnávací platbu/dotaci nebo příspěvek mohou prostřednictvím Libereckého kraje (dále také jen „LK“) požádat pouze poskytovatelé, které mají oprávnění k poskytování sociálních služeb (registraci) nebo jde o poskytovatele sociálních služeb dle § 52 zákona o sociálních službách č. 108/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Žádost o dotaci nelze podat v případě, že organizace dosud nemá oprávnění k poskytování příslušné sociální služby (registraci) či není zapsána v registru poskytovatelů sociálních služeb.

Na vyrovnávací platbu/dotaci není právní nárok, neboť tyto finanční prostředky jsou poskytovány na základě § 14 zákona o rozpočtových pravidlech č. 218/2000 Sb. a o změně některých souvisejících zákonů.

Posuzování žádostí – Liberecký kraj

Pro potřeby hodnocení dotačního řízení na rok 2015 budou posuzována data jednotlivých služeb zařazených do Základní sítě sociálních služeb poskytujících sociální službu občanům Libereckého kraje.

Podpůrným nástrojem k hodnocení sociálních služeb bude shromáždění informací z Datového centra LK, registru poskytovatelů sociálních služeb, z inspekcí sociálních služeb, kontrol registračních podmínek, finančních kontrol a informací z jednotlivých obcí Libereckého kraje.

Dotace bude poskytnuta formou vyrovnávací platby/dotace nebo příspěvku (dále také jen „dotace“) pro financování běžných výdajů, které souvisejí **s poskytováním základních činností sociálních služeb**, které jsou v souladu se zpracovaným a schváleným Střednědobým plánem rozvoje sociálních služeb Libereckého kraje 2014 – 2017 (dále také jen „SPRSS LK 2014 – 2017“).

Míra podpory se bude řídit parametry sítě služeb v Libereckém kraji, které zohledňují potřebnost, kvalitu, dostupnost a nákladovost dané služby, dále bude posuzováno zajištění vícezdrojového financování u jednotlivých služeb.

1) **Dostupnost a potřebnost služby**

Parametry **dostupnosti a potřebnosti** musí odrážet priority jednotlivých území Libereckého kraje dle SPRSS LK 2014 – 2017, který byl zpracován za spolupráce Krajské koordinační skupiny pro plánování sociálních služeb, tj. i ve spolupráci s jednotlivými územími v kraji.

U těchto parametrů se sledují tyto ukazatele:

- Obložnost lůžka (využití pobytových služeb v průběhu roku),
- počet jednotek služby – kontakt, hodina na pracovníka v přímé péči na den (u ambulantních a terénních služeb).

2) **Kvalita služby**

Důležitým parametrem je **kvalita** služby, proto je kvantitativně posuzováno, jak se při poskytování sociálních služeb pracuje s uživateli služeb. Měřítkem jsou tyto ukazatele:

- Počet lůžek na pracovníka v přímé péči (přepočtený na jeden úvazek),
- náročnost péče dle stupňů závislosti u uživatelů služby (u služeb sociální péče, zvláště u pobytových zařízení),
- počet intervencí na lůžko na pracovníka v přímé péči (přepočtený na jeden úvazek) na den,
- procento/podíl uživatelů pečovatelských služeb s přiznaným příspěvkem na péči (dle stupně závislosti), kterým je poskytována péče.

3) Nákladovost služby

U každé služby je sledována **efektivita/nákladovost** dle ekonomických ukazatelů v závislosti na druhu služby a to následovně:

- Náklady na pracovníka v přímé péči, přepočtený na 1 úvazek (u všech forem poskytování),
- finanční náročnost (v Kč) na kapacitu (lůžko, uživatele, intervenci, kontakt, hovor) dle příslušnosti k jednotlivému druhu služby, s ohledem na specifické podmínky poskytování sociální služby (územní dostupnost, forma služby, cílová skupina),
 - o náklady na lůžko (u pobytových služeb),
 - o náklady na vybranou jednotku sociální služby (hodina v přímé péči, kontakt, intervence – u služeb terénní a ambulantní formy),
- meziroční nárůst/pokles nákladů (v %) na poskytování sociální služby s ohledem na změny ve službě (změny v kapacitách a personálu),
- přiměřenost a hospodárnost jednotlivých položek rozpočtu (mzdové náklady, náklady na pořízení dlouhodobého hmotného majetku, telefony, školení a kurzy, cestovní náhrady apod.) v rámci jednoho druhu sociální služby, s ohledem na rozdílnosti a specifika služby, jako je forma poskytování služby, cílová skupina, struktura uživatelů apod.,
- meziroční nárůst/pokles požadavku dotace (v %) prostřednictvím LK vzhledem k výši dotace v předchozích letech a vyhodnocení dalších souvislostí jako změny v kapacitách, personálu a změny v ostatních zdrojích financování,
- vymezení neuznatelných nákladů a nákladů nesouvisejících s poskytováním základních činností sociální služby zahrnutých v rámci požadavku na dotaci. O neuznatelné a nesouvisející náklady bude požadavek o dotaci snížen.

4) Vícezdrojové financování

Zajištění **vícezdrojového financování** je jedním z předpokladů stabilnějšího postavení subjektu v jednotlivých segmentech poskytovatelů služeb. Minimální výše stanoveného podílu spolufinancování nákladů služby z ostatních veřejných zdrojů je pro rok 2015 stanovena Metodikou MPSV a výše se bude pohybovat od 10% výše dle druhu služeb. Ostatními veřejnými zdroji se rozumí:

1. Příspěvky od ÚP,
2. dotace z dotačních, grantových fondů obcí,
3. dotace z dotačních, grantových fondů krajů,
4. příspěvek od zřizovatele – obce či kraje,
5. spolufinancování služby ze strukturálních fondů EU,
6. další zdroje.

Kraj při posuzování žádostí hodnotí:

- Dosavadní historii financování sociální služby (vícezdrojové financování),

- meziroční nárůstu/poklesu příspěvku (v %) od zřizovatele příspěvkové organizace kraje, zřizovatele příspěvkové organizace obce nebo organizační složky obce a zanalyzování výše tohoto příspěvku (v %) z celkového rozpočtu nákladů služby,
- adekvátnost výše úhrad od uživatelů u příslušných druhů sociálních služeb a průměrný počet plánovaných hodin přímého výkonu základních činností služby/uživatele,
- meziroční nárůst/pokles výše úhrad z veřejného zdravotního pojištění za zdravotní péči,
- výši ostatních zdrojů (v %) z celkového rozpočtu nákladů služby.

Finanční prostředky pro poskytovatele zařazené do Základní sítě sociálních služeb budou rozdělovány pyramidovým způsobem (jak je uvedeno ve SPRSS LK 2014-2017). Tzn., že kraj bude mít k dispozici pro přerozdělování dotace tzv. směrné číslo, tj. disponibilní prostředky (viz příloha), které kraj bude rozdělovat mezi jednotlivé skupiny a druhy sociálních služeb.

Východiskem bude stanovení tzv. směrného čísla na druh služby – procentní podíl z celkového směrného čísla pro kraj. Výše směrného čísla každé individuální služby bude ze strany kraje korigována dle věcných priorit politiky kraje, v souladu se SPRSS LK 2014-2017 a s respektem Metodiky, kterou definuje MPSV.

Dotace bude stanovena jednotným nediskriminujícím způsobem (výpočtem) pro všechny poskytovatele služeb bez ohledu na jejich právní formu. V rámci řízení k poskytnutí dotace žádají o finanční podporu na sociální služby i krajské příspěvkové organizace, kterým vypočtená dotace bude do jejich rozpočtů poskytována formou tzv. „příspěvku“ v souladu se zákonem č. 250/2000 Sb., v případě ostatních poskytovatelů služeb bude dotace na sociální službu poskytnuta formou „dotace“ na základě Smlouvy uzavřené s krajem.

Při výpočtu dotace se vychází z obvyklých (průměrných) nákladů příslušného druhu služby na jednotku, zjištěných v rámci analýzy pro jednotlivé druhy služeb, přičemž se zohledňují (odečítají) obvyklé příjmy služby (úhrady od uživatelů, platby z veřejného zdravotního pojištění, spolufinancování služby ze zdrojů samospráv a popř. jiných zdrojů).

Optimální výše dotace bude odrážet porovnání nákladů a výnosů jednotlivých druhů sociálních služeb a **reálná výše dotace** se bude odvíjet od objemu prostředků, který bude kraji přidělen Ministerstvem práce a sociálních věcí na základě Rozhodnutí o poskytnutí dotace na podporu sociálních služeb v příslušném roce a případně prostředků vyčleněných na podporu sociálních služeb z rozpočtu kraje.

Řízení k poskytnutí dotace na úrovni kraje je nastaveno **v souladu se zákonem o sociálních službách a evropskou legislativou v oblasti tzv. veřejné podpory**, konkrétně v souladu s Rozhodnutím komise ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě dotace za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu.

Finanční prostředky budou poskytovateli služby poskytnuty formou **Smlouvy** uzavřené mezi krajem a poskytovatelem služby v souladu s ustanovením §101a zákona o sociálních službách, který nabyde účinnosti dne 1. 1. 2015.

Příloha:

**Objem finančních prostředků (směrné číslo) ze státního rozpočtu na podporu poskytovatelů sociálních služeb vyplácených prostřednictvím
Libereckého kraje v jednotlivých letech (2008 – 2014)
a plán na r. 2015**

Podpora dle skupiny služeb v daném roce	2008	Objem finančních prostředků z celkového směrného čísla v r. 2008	2009	Objem finančních prostředků z celkového směrného čísla v r. 2009	2010	Objem finančních prostředků z celkového směrného čísla v r. 2010	2011	Objem finančních prostředků z celkového směrného čísla v r. 2011	2012	Objem finančních prostředků z celkového směrného čísla v r. 2012	2013	Objem finančních prostředků z celkového směrného čísla v r. 2013	2014	Objem finančních prostředků z celkového směrného čísla v r. 2014	Plán 2015 - Objem finančních prostředků z celkového směrného čísla
Služby sociální péče	276 030 000	87,36%	245 613 551	84,44%	242 630 000	89,47%	217 987 000	89,69%	217 650 000	88,38%	206 768 000	77,12%	233 059 000	77,63%	78,00%
Služby sociální prevence	28 233 700	8,94%	32 715 000	11,25%	15 134 000	5,58%	13 088 000	5,38%	16 997 000	6,90%	49 434 000	18,44%	54 459 000	18,14%	18,00%
Sociální poradenství	11 719 000	3,71%	12 535 000	4,31%	13 420 000	4,95%	11 972 000	4,93%	11 621 000	4,72%	11 919 000	4,45%	12 695 000	4,23%	4,00%
SMĚRNÉ ČÍSLO PRO LK	315 982 700	100,00%	290 863 551	100,00%	271 184 000	100,00%	243 047 000	100,00%	246 268 000	100,00%	268 121 000	100,00%	300 213 000	100,00%	100,00%

