

EVROPSKÁ KOMISE
GENERÁLNÍ SEKRETARIÁT

Stálé zastoupení ČR při EU BRUSEL		
Došlo:	21-11-2013	Ref. SEA
Číslo:	4031	Přílohy:

21. 11. 2013

V Bruselu dne
SG-Greffé(2013) D/ **19064**

STÁLÉ ZASTOUPENÍ
ČESKÉ REPUBLIKY
PŘI EVROPSKÉ UNII
Rue Caroly, 15
1050 BRUXELLES

OZNAMENÍ PODLE CLÁNKU 297 SFEU

Věc: ROZHODNUTÍ KOMISE (19.11.2013)

Generální sekretariát Vás žádá, abyste laskavě předali ministrovi zahraničních věcí přiložené rozhodnutí.

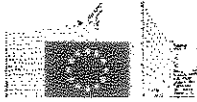
Za generální tajemnici



Valérie DREZET-HUMEZ

Příloha : C(2013) 7746 final

CZ



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 20.11.2013

C(2013) 7746 final

**Věc: Státní podpora / Česká republika
Podpora č. SA.36748 (2013/N)
Dotáčnický rámec pro poskytování příspěvků na podporu hospodaření v lesích
na období 2014–2020**

Vážený pane ministře,

Evropská komise (dále jen „Komise“) si dovoluje České republice oznámit, že po přezkoumání informací, které jí k výše uvedenému režimu státní podpory poskytly české orgány, se rozhodla k předmětnému opatření nevznést žádné námítky, neboť toto opatření je slučitelné se Smlouvou o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“).

Komise při rozhodování vycházela z těchto skutečností:

1. POSTUP

- (1) Podle čl. 108 odst. 3 SFEU oznámila Česká republika Komisi předmětný režim dopisem ze dne 31. května 2013, zaevidovaným téhož dne.
- (2) V dopise ze dne 16. července 2013 požádala Komise o dodatečné informace, které české orgány poskytly dne 4. září 2013 a které byly téhož dne zaevidovány. Další dodatečné informace byly poskytnuty dne 4. října 2013.

Jeho excelence PhDr. Jan Kohout
Ministr zahraničních věcí
Ministerstvo zahraničních věcí České republiky
Loretánské náměstí 5
118 00 Praha 1
Česká republika

2. POPIS REŽIMU PODPORY

Název

- (3) Dotační rámec pro poskytování příspěvků na podporu hospodaření v lesích na období 2014 - 2020.

Rozpočet

- (4) Celkem: 2 800 milionů CZK (přibližně 112 milionů EUR)
Ročně: 400 milionů CZK (přibližně 16 milionů EUR)

Doba trvání

- (5) Od 1. ledna 2014 (nebo od data schválení Komisí, pokud by byl režim schválen později) do 31. prosince 2020.

Příjemci podpory

- (6) Vlastníci lesů nebo osoby, na které se podle § 58 lesního zákona vztahují práva a povinnosti vlastníka (nájemce) lesa.¹
- (7) Odhadovaný počet příjemců přesahuje 1 000 podniků všech velikostí.

Právní základ

- (8) Právním základem pro poskytnutí podpory jsou:
- zákon č. 289/1995 Sb., o lesích, ve znění pozdějších předpisů²,
 - zákon č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů³,
 - zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů⁴,
 - zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů⁵,
 - Dotační rámec pro poskytování příspěvků na hospodaření v lesích na období 2014–2020 (dále jen „dotační rámec“).⁶

¹ § 58: „Práva a povinnosti vlastníka lesa podle tohoto zákona má nájemce, popřípadě podnájemce lesa, pokud smlouva mezi vlastníkem a nájemcem nebo smlouva mezi nájemcem a podnájemcem výslovně nestanoví jinak.“

² Zákon č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon).

³ Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení).

⁴ Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).

⁵ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

⁶ Dotační rámec pro poskytování příspěvků na hospodaření v lesích na období 2014 - 2020.

Cíl

- (9) Podpora odvětví lesnictví – hospodaření v lesích, ve formě přímých dotací ke zvýšení biologické rozmanitosti a posílení lesního potenciálu.

Intenzita podpory

- (10) Až 100 % způsobilých nákladů.

Souvislosti

- (11) V rámci oznámeného režimu hodlají české orgány pokračovat v činnostech původně podporovaných v rámci následujícího režimu státní podpory na hospodaření v lesích, který Komise schválila s platností do 31. prosince 2013: NN 58/2010, NN 59/2010, NN 60/2010 a NN 61/2010 (pro Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo životního prostředí a Ministerstvo obrany), N 325/2009 (Ústecký kraj), N 698/2006 (Plzeňský kraj), N 518/2006 (Liberecký kraj), N 563/2006 (Jihočeský kraj), N 490/2009 (Středočeský kraj), N 600/2006 (Pardubický kraj), N 313/2006 (Královéhradecký kraj), N 502/2006 (kraj Vysočina), N 539/2006 (Jihomoravský kraj), N 594/2006 (Zlínský kraj), N 638/2006 (Olomoucký kraj) a N 485/2006 (Moravskoslezský kraj).
- (12) České orgány prohlásily, že oznamovaný dotační rámec zahrnuje příspěvky na hospodaření v lesích, pokud jde o lesní porosty ve všech výše zmíněných krajích s výjimkou hlavního města Prahy (podpora se poskytuje v režimu *de minimis*) a Karlovarského kraje, v němž se podpora poskytuje v rámci schváleného režimu podpory SA.34831 (2012/N). Karlovarský kraj se k předmětnému oznámenému dotačnímu rámci nepřipojil.
- (13) České orgány dále prohlásily, že dotační rámec rovněž zahrnuje příspěvky na lesní hospodářské plány. Tyto příspěvky byly nicméně Komisí schváleny jako státní podpora do 31. prosince 2019 (evidováno pod číslem SA.34152 (2012/N)). Tyto příspěvky jsou proto z předmětného oznámení vyloučeny.
- (14) České orgány rovněž prohlásily, že dotační rámec zahrnuje také české kraje, které z časových důvodů již oznámily příspěvky na tentýž účel (hospodaření v lesích) samostatně. Tyto příspěvky byly Komisí schváleny jako státní podpora takto:
- Moravskoslezský kraj, SA.34291 (2012/N), schváleno do 31. prosince 2019,
 - Zlínský kraj, SA.34707 (2012/N), schváleno do 31. prosince 2019,
 - Jihomoravský kraj, SA.34882 (2012/N), schváleno do 31. prosince 2019,
 - Olomoucký kraj, SA.35594 (2012/N), schváleno do 31. prosince 2020,
 - Kraj Vysočina, SA.35773 (2012/N), schváleno do 31. prosince 2020.
- (15) České orgány se zavázaly, že příspěvky samostatně schválené Komisí (viz bod (14)) budou vypláceny ode dne, kdy Komise schválí předmětný oznámený dotační rámec (tj. od 1. ledna 2014), a to na základě předmětného dotačního rámce a jeho

evidenčního čísla, které mu Komise přidělí. Předmětné „zastřešující“ oznámení bylo učiněno za účelem zjednodušení. Původně schválená jednotlivá opatření, jak uvedeno výše v bodě (11), vyprší dne 31. prosince 2013. Česká republika informovala Komise, že tato opatření budou nahrazena předmětným zastřešujícím opatřením, které nabude účinnosti dne 1. ledna 2014 a potrvá do prosince 2020.

- (16) České orgány dále potvrdily, že rozpočty samostatně schválené Komisí v režimech podpory uvedených výše (viz bod (14)) představují součást celkového odhadovaného rozpočtu na předmětný režim podpory (viz bod (4)).

Popis režimu podpory

Environmentální cíle režimu podpory

- (17) Předmětný režim přináší některé změny, pokud jde o kritéria, rozsah režimu a výpočet sazeb. Navíc je třeba ověřit celkový soulad režimu s pokyny Společenství ke státní podpoře v odvětvích zemědělství a lesnictví na období 2007–2013 (dále jen „pokyny“)⁷.
- (18) Česká republika hodlá poskytnout podporu odvětví lesního hospodářství s cílem zlepšit stav lesních porostů, posílit mimoprodukční funkce lesa a podpořit environmentální opatření popsána níže. Podle českých orgánů sledují opatření v první řadě environmentální cíle, zejména zlepšení stavu lesů z hlediska zlepšení skladby dřevinných druhů a zvýšení kvality půdy, a tedy i zvýšení ekologické hodnoty lesů. České orgány se zaručily, že se podpora vztahuje pouze na opatření ke zvýšení biologické rozmanitosti a stability lesů.
- (19) České orgány poskytly následující informace o využití stávajících režimů státní podpory: jejich cílem je podpora malých vlastníků lesa, u jejichž lesních porostů se vyskytují rizika, která by mohla ovlivnit mikroklimatickou, hygienickou, hydrologickou a ekologickou stabilitu lesních systémů. Regionální orgány mají obzvláště dobré předpoklady k řešení těchto problémů pomocí různých opatření, mezi nimiž má svou úlohu finanční podpora.

Orgány poskytující podporu

- (20) Příspěvky vyplácejí krajské úřady na svá území, pokud příspěvky na stejný účel nevyplácí Ministerstvo zemědělství. Příspěvky na území národních parků a jejich ochranných pásem vyplácí Ministerstvo životního prostředí. Příspěvky na lesy na pozemcích, které jsou důležité pro obranu státu⁸, bude vyplácet Ministerstvo obrany.
- (21) Sdílení pravomocí mezi krajskými úřady a Ministerstvem zemědělství je odůvodněné změnami v možnostech financování ze strany krajských úřadů. České orgány potvrdily, že bude zaveden kontrolní mechanismus a koordinační opatření, aby se zabránilo zdvojení plateb na tentýž účel.

⁷ Úř. věst. C 319, 27.12.2006, s. 5.

⁸ § 29 zákona č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Ostatní závazky

- (22) České orgány se zaručily, že opatření vylučuje podporu průmyslu založenému na lesnictví i podporu určenou na obchodně přijatelnou těžbu dřeva, přepravu dřeva nebo zpracování dřeva či jiných lesních zdrojů na výrobky nebo na výrobu energie. České orgány potvrdily, že podpora nebude poskytována na kácení stromů, jehož primárním účelem je obchodně přijatelná těžba dřeva.
- (23) České orgány potvrdily, že pro podporu v rámci oznámeného režimu nebudou způsobilé podniky v obtížích. České orgány se zavazují kontrolovat tuto podmínku během fungování režimu podpory, jak je stanoveno v dotačním rámci.
- (24) České orgány se dále zavázaly k pozastavení výplaty podpory, jestliže má příjemce stále k dispozici dřívější nezákonnou podporu, která byla rozhodnutím Komise prohlášena za neslučitelnou (ať v souvislosti s jednotlivou podporou, nebo režimem podpory), dokud tento příjemce nevrátí nebo nepřevéde na vázaný účet celou částku nezákonné a neslučitelné podpory včetně příslušných úroků z vrácené podpory.
- (25) České orgány se zaručily, že opatření, na něž se vztahuje předmětný režim, nemohou čerpat ze spolufinancování podle nařízení (ES) č. 1698/2005.⁹
- (26) Dále se české orgány zavázaly, že oznámený režim podpory upraví tak, aby byl v souladu s budoucími pokyny, jež budou případně přijaty.

Výše podpory

- (27) Podpora se poskytne v podobě paušálních plateb podle pevně stanovené sazby i) stanovené předem (*ex ante*) pro každou činnost na technickou jednotku (hektar, metr atd.), nebo ii) založené na skutečných nákladech na příslušné opatření. Podle poskytnutých informací se sazby vypočítávají na základě referenčních hodnot. České orgány předložily seznam všech nezbytných referenčních hodnot a výpočtů pro jednotlivé financované činnosti a poskytly ujištění, že nebude poskytnuta nepřiměřeně vysoká náhrada. Výpočty vycházejí z údajů poskytnutých Ministerstvem zemědělství ve výročních zprávách o stavu lesa a lesního hospodářství České republiky¹⁰, jakož i z údajů poskytnutých Českým statistickým úřadem a Ústavem pro hospodářskou úpravu lesů Brandýs nad Labem. Kvalitu práce a soulad s platnými právními předpisy musí potvrdit odborný lesní hospodář.¹¹
- (28) České orgány vysvětlily, že referenční hodnoty odrážejí průměrné tržní ceny, jejichž vývoj je neustále sledován. Výpočty poskytnuté za posledních 10 let ukazují, že referenční hodnoty byly relativně stabilní se změnou menší než 1 %. Z dostupných údajů vyplývá, že náklady na hospodaření v lesích se v průběhu let

⁹ Úř. věst. L 277, 21.10.2005, s. 1.

¹⁰ Zpráva o stavu lesa a lesního hospodářství České Republiky 2005–2010.

¹¹ Odborný lesní hospodář: hospodaření v lesích se provádí v součinnosti s odborným lesním hospodářem. Odborný lesní hospodář zabezpečuje odbornou úroveň hospodaření v lese podle lesního zákona a právních předpisů vydaných k jeho provedení. Podle § 37 odst. 2 českého lesního zákona může být odborným lesním hospodářem fyzická osoba nebo právnická osoba, která má k této činnosti licenci udělenou orgánem státní správy lesů.

mirně zvyšují. Orgány neustále sledují vývoj cen u podniků, které provádějí práce popsané v příslušných kapitolách níže (viz bod (32)), jakož i technologie a způsoby provádění těchto prací.

- (29) Intenzita podpory je navíc neustále konzultována na seminářích a jednáních s vlastníky a správci lesů. Referenční hodnoty zůstanou platné po dobu trvání dotačního rámce. Pokud se však referenční hodnoty sníží natolik, že klesnou pod úroveň pevně stanovených sazeb, zavazují se české orgány změnit pevně stanovené sazby tak, aby intenzita podpory nepřevýšila 100 % způsobilých výdajů.¹² Pevně stanovené sazby se pohybují od 40 % do 80 % referenční hodnoty v závislosti na jednotlivých činnostech. Podle českých orgánů tento výpočet zajišťuje, že nebude poskytnuta nepřiměřeně vysoká náhrada a že intenzita podpory nepřesáhne 100 %. Podpora bude poskytnuta jednorázově.¹³
- (30) Kromě výše uvedeného jsou krajské úřady povinny provádět pravidelné kontroly *ex ante*, průběžné kontroly a kontroly *ex post* nejméně u 10 % všech plateb, aby ověřily, že platby nepřesahují skutečně vynaložené náklady na provedené práce.¹⁴ Orgány České republiky dále uvedly, že odpovědné krajské úřady budou neustále sledovat vývoj příslušných cen, aby předešly nepřiměřeně vysokým náhradám.
- (31) Oznamovaný dotační rámec stanoví maximální výši pevně stanovených sazeb (strop sazeb). Příslušné orgány poskytující podporu mohou rozlišovat podle kategorie příslušného lesa. Zákon č. 289/1995 Sb. rozlišuje *lesy hospodářské*, jež jsou převážně určeny pro těžbu dřeva, *lesy ochranné*, které se nacházejí na nepříznivých stanovištích, jako jsou sutě, prudké svahy nebo vysokohorská stanoviště, a *lesy zvláštního určení*, které se nacházejí v ochranných pásmech vodních zdrojů, v národních parcích a přírodních rezervacích. Zákon č. 289/1995 rovněž vymezuje lesy, které byly v minulosti výrazně poškozeny oxidy síry a dusíku, které se nacházejí v pásmech ohrožení A a B a které utrpěly vinou výrazné acidifikace půdy a následného snížení rozsahu lesních porostů.

Způsobilé náklady

- (32) Způsobilé výdaje budou zahrnovat tyto oblasti:
- obnovu, zajištění¹⁵ a výchovu lesních porostů,
 - využití ekologických a k přírodě šetrných technologií.

¹² České orgány prokázaly, že referenční hodnoty byly relativně stabilní se změnami nepřesahujícími 1 % ročně.

¹³ Příspěvek na obnovu lesních porostů lze však poskytnout opakovaně v případě selhání pokusu o primární obnovu lesních porostů, které se nacházejí v pásmech ohrožení A a B. Vzhledem k tomu, že příspěvky jsou určeny pro lesní porosty v horských oblastech poškozených imisemi, kde je regenerace složitější, jsou opakovaná opatření oprávněná.

¹⁴ Podrobnosti pro provádění kontrol jsou upraveny zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů.

¹⁵ Zajištění lesního porostu lze definovat jako soubor činností, jejichž cílem je umožnit sazenicím růst. Upřednostňují se čistící práce, jako je ošlapávání a ožínání buřeně v bezprostředním okolí sazenic. Tyto zásahy se provádějí v době do stadia zajištění sazenic, aby se zlepšily podmínky pro jejich odrůstání, především umožněním dostatečného přístupu světla k sazenici a omezením odčerpávání živin z půdy v okolí sazenic.

- ostatní hospodaření v lesích.

A. Obnova, zajištění a výchova lesních porostů

(33) V rámci tohoto opatření se předpokládají následující činnosti:

- přirozená obnova a umělá obnova sítí;
- umělá obnova sadbou (první),
- umělá obnova (opakovaná),
- ochrana mladých lesních porostů do stadia jejich zajištění (ochrana kultur proti buření, zvěři, klíkorohu a myšovitým),
- výchova lesních porostů v přírodních parcích a ochranných pásmech,
- zřizování nových oplocenek (o výšce minimálně 160 cm) za účelem zajištění lesních porostů nebo jejich částí se zastoupením melioračních a zpevňujících dřevin (30 % a vyšším),
- individuální ochrana sazenic před lesní zvěří,
- hnojení a vápnění lesních porostů,
- přeměna porostů s nevhodnou dřevinnou skladbou, rekonstrukce lesních porostů po ostatních škodách (např. požárech),
- příprava stanoviště v rámci rekonstrukce porostů náhradních dřevin,
- výchova lesních porostů do 40 let věku (prořezávky a předmýtní úmyslná těžba).

(34) Prvotním cílem podpory je zachovat a obnovit lesní ekosystémy a biologickou rozmanitost lesních porostů v České republice. Oznamovaný režim podpory podporuje především environmentální a rekreační cíle.

Přirozená obnova a umělá obnova sítí

- (35) Podpora se poskytne na přirozenou obnovu lesních porostů a obnovu sítí s cílem přednostně podpořit přírodě blízké obnovní procesy v lesích s vysoce kvalitní genovou základnou.
- (36) Způsobilé náklady na přirozenou obnovu lesních porostů pokrývají odstraňování buřeneš z bezprostředního okolí sazenic, přípravu půdy na naklíčenou sadbu, ochranu proti buření ožínáním a odstraňováním nevhodného porostu, ochranu před zvěří a buření a snižování počtu sazenic ke zvýšení životaschopnosti. Na ochranu před zvěří jsou výhony natírány repelentními přípravky. Na veškeré použití chemikálií se vztahují stejné podmínky, jaké jsou uvedeny níže v bodě (59).
- (37) Tato podpora se týká opatření, která uvedou příslušné lesní porosty do stavu zajištěnosti, tj. ochrání je po dobu přibližně 2–10 let od ukončení fáze obnovy. Jak české orgány vysvětlily, bude se provádět snižování nadměrné hustoty vegetace a mechanická ochrana proti zvěři, aby byl umožněn a podpořen růst lesních porostů.
- (38) Upřednostňují se mechanické a biologické metody, jako je ošlapávání a ožínání buřeneš v bezprostředním okolí sazenic. Tyto zásahy se provádějí v době do stadia zajištění sazenic, aby se zlepšily podmínky pro jejich odrůstání, především umožněním dostatečného přístupu světla k sazenici a omezením odčerpávání

živin z půdy v okolí sazenic. U listnatých dřevin se ovlivňuje mikroklíma, aby bylo méně příznivé pro rozvoj houbových onemocnění.

- (39) Podpora na přirozenou obnovu se pohybuje od 20 000 CZK/ha (u základních dřevin) do 30 000 CZK/ha (u melioračních a zpevňujících dřevin). České orgány předložily výpočty, které prokazují, že dlouhodobě použitelné tržní ceny souvisejících činností jsou tyto: i) příprava půdy 2 000 – 4 000 CZK/ha, ii) ožínání buřené 6 000 – 10 000 CZK/ha, iii) natírání sazenic repelentními přípravky 8 000 – 15 000 CZK, iv) probírky 3 000 – 6 000 CZK/ha. Tyto činnosti se musí provádět opakovaně. Z výše uvedeného vyplývá, že maximální částka podpory bude vždy nižší než 100 %.
- (40) České orgány prokázaly, že nedochází k překrývání mezi příspěvky na obnovu a zajištění lesních porostů, protože se tyto činnosti provádějí v různých fázích vegetačního cyklu.

Umělá obnova sadbou (první a opakovaná)

- (41) Příspěvek bude dále zaměřen na podporu výsadby melioračních a zpevňujících dřevin. Postupná změna druhové skladby lesů, především přechodem od smrkových monokultur k porostům s vyšším podílem melioračních a zpevňujících dřevin, má za cíl zvýšení biologické rozmanitosti a stability lesů a napomáhá snižovat jejich náchylnost k činitelům biotickým (např. hmyzí škůdci a houbové choroby) i abiotickým (např. vítr, sníh, námraza, imise) způsobujícím poškození lesa.
- (42) Podpora se neposkytne na opětovné zalesnění, při němž se stromy nahrazují stejnými druhy. Druhová skladba obnovovaného porostu je vymezena v lesním hospodářském plánu v souladu se stanovištními podmínkami. Obnovovaný porost může být tvořen pouze dřevinami, které splňují požadavky zákona č. 149/2003 Sb., o obchodu s reprodukčním materiálem lesních dřevin, a právních předpisů vydaných k jeho provedení, tzn. reprodukčním materiálem z ověřeného zdroje, který splňuje podmínky pro konkrétní místo výsadby. Obnova je tedy prováděna s použitím geneticky vhodnějšího sadebního materiálu, který zaručuje lepší odolnost vůči biotickým a abiotickým vlivům.
- (43) Vzhledem k druhové a prostorové skladbě porostů a k výběru vhodné skladby, která je založena na lesních hospodářských plánech vycházejících z místních ekologických podmínek, bude výsadba původních druhů v kombinaci s melioračními a zpevňujícími dřevinami prováděna v souladu s udržitelným rozvojem, výchovou a ochranou lesních porostů, jak stanoví lesní hospodářské plány.
- (44) Způsobitelné náklady na obnovu pokrývají náklady na přípravu půdy, výsadbu, přepravu sazenic a manipulaci.
- (45) Cena za sazenici se pohybuje od 2 do 15 CZK (záleží na druhu dřeviny, technologii pěstování a stáří sazenice). Cena za odrostek a poloodrostek se pohybuje od 10 do 100 CZK. Náklady na výsadbu jedné sazenice se pohybují od 2 do 9 CZK (v závislosti na druhu výsadby). Celkové průměrné náklady na výsadbu jedné sazenice (včetně ceny sazenice) jsou 10 CZK na jednu sazenici základních

dřevin resp. 14 CZK na jednu sazenici melioračních a zpevňujících dřevin. Výsadba melioračních a zpevňujících dřevin, na niž je podpora konkrétně určena, vyžaduje intenzivnější práci při přípravě půdy, čištění okolí a provádění ochranných opatření než výsadba původních druhů. Podpora je stanovena ve výši 12 CZK na sazenici melioračních a zpevňujících dřevin a 9 CZK na sazenici ostatních druhů dřevin. Při opakované výsadbě je podpora stanovena na 9 CZK na sazenici melioračních a zpevňujících dřevin, 8 CZK na sazenici ostatních druhů dřevin, 30 CZK na poloodrostek a 40 CZK na odrostek.

- (46) České orgány potvrdily, že při obnově bude respektován požadavek biologické rozmanitosti a obnova bude prováděna za účelem udržení a obnovení zdravého lesního ekosystému. Dále potvrdily, že podpora nebude poskytována na doplňování tam, kde se poražené stromy nahrazují stejnými stromy.

Ochrana mladých lesních porostů do stadia jejich zajištění (ochrana proti buření, zvěři, klikorohu a myšovitým)

- (47) Tato podpora se týká opatření, která uvedou příslušné lesní porosty do stavu zajištěnosti, tj. ochrání je po dobu 7–10 let od dokončení fáze obnovy, přičemž počet životaschopných sazenic¹⁶ neklesne pod 80 %. Jak české orgány vysvětlily, bude se provádět snižování nadměrné hustoty vegetace a mechanická ochrana proti zvěři, aby byl umožněn a podpořen růst lesních porostů.
- (48) Upřednostňují se mechanické a biologické metody, jako je ošlapávání a ožínání buřeneš v bezprostředním okolí sazenic (viz popis v bodě (38)). Pro potlačení škůdců, jako jsou zejména klikoroh borový (*Hylobius abietis*) a myšovití (*Muridae*), se používají standardní metody, zejména nátěry repelentními přípravky před výsadbou a během ní.
- (49) K ochraně stromů proti škodám způsobeným zvěří se používají tyto mechanické a biochemické metody: nátěry repelenty, instalace mechanických ochranných sazenic nebo zřizování oplocení. Chemické metody se používají jen výjimečně v případech, kdy již ostatní metody nejsou pro prevenci škod účinné. Jinak se upřednostňují metody mechanické.
- (50) Mechanická ochrana zahrnuje nákup repelentních přípravků a nátěry, instalaci mechanické ochrany sazenic (trubice, cylindry) a náklady na materiál a související práce nezbytné pro ochranu před škůdci. Způsobitelné náklady na zřízení oplocení zahrnují zejména nákup a dopravu materiálu a vlastní instalaci oplocení. Podpora rovněž odráží náklady na další opravy, které jsou nutné po dobu životnosti těchto ochranných zařízení. Pokud jde o biologické metody, způsobitelné náklady zahrnují nákup a dopravu repelentů a manipulaci s nimi.
- (51) Způsobitelné náklady proto zahrnují náklady na použitý materiál a související práce (včetně oprav).
- (52) Podle podmínek oznámeného režimu podpory činí vypočtená částka příspěvku nejvýše 4 500 CZK/ha (ochrana proti buření), 3 500 CZK/ha (ochrana proti zvěři), 1 000 CZK/ha (ochrana proti klikorohu), 2 500 CZK/ha (ochrana proti

¹⁶ Tj. sazenice dostatečně vzrostlé a zakořeněné, které mají dobré fyziologické předpoklady pro další růst.

myšovitým), 30 000 CZK/ha (základní dřeviny) a nejvýše 50 000 CZK/ha (meliorační a zpevňující dřeviny). České orgány poskytly referenční hodnoty a výpočty průměrné tržní ceny, které se pohybují od 50 000 CZK/ha do 120 000 CZK/ha, což prokazuje, že maximální částka podpory bude vždy výrazně nižší než 100 %.

- (53) České orgány se zaručily, že tato činnost za žádných okolností nepovede k omezení biologické rozmanitosti, nezpůsobí výluh živin ani nepříznivě neovlivní přirozené vodní ekosystémy nebo pásma ochrany vod. Kvalita provedených prací se bude ověřovat kontrolami.

Výchova lesních porostů v přírodních parcích a jejich ochranných pásmech

- (54) Popis činností souvisejících s přirozenou obnovu lesních porostů, způsobilé náklady a výpočty tržních cen jsou uvedeny výše v bodě (47) a násl. V případě lesních porostů v národních parcích a jejich ochranných pásmech je příspěvek poskytován pouze pro meliorační a zpevňující dřeviny.

Zřizování nových oplocenek (o výšce minimálně 160 cm) za účelem zajištění lesních porostů nebo jejich částí se zastoupením melioračních a zpevňujících dřevin (30 % a vyšším)

- (55) Podpora se poskytuje na výstavbu nových speciálních oplocenek o výšce minimálně 160 cm za účelem zajištění lesních porostů nebo jejich částí, v nichž je zastoupení melioračních a zpevňujících dřevin vyšší než 30 %.
- (56) Způsobilé náklady na výstavbu zahrnují nákup materiálu, montáž, manipulaci, dopravu a související práce nezbytné při provádění stavebních prací. Podpora rovněž pokrývá náklady na další opravy, které jsou nutné po dobu životnosti těchto ochranných pásmech.
- (57) Podle podmínek oznámeného režimu podpory je částka příspěvku stanovena na 70 000 CZK/ha. České orgány poskytly referenční hodnoty a výpočty, přičemž průměrná tržní cena za tento druh prací zahrnuje náklady na materiál a příslušenství. Náklady na práce na místě se pohybují od 80 000 CZK/km do 120 000 CZK/km.

Individuální ochrana sazenic před lesní zvěří

- (58) Popis činností souvisejících s mechanickou ochranou sazenic v lesních porostech, způsobilé náklady a výpočty tržních cen jsou uvedeny výše v bodě (47) a násl.

Hnojení a vápnění lesních porostů

- (59) Podpora se poskytuje na hnojení a vápnění minerálními hnojivy před výsadbou. Podpora se neposkytuje na plošné hnojení.¹⁷ Hnojivo se před výsadbou vloží do jamky. Hnojivo ve formě tablet nebo granulí je pak zahrnuto zeminou a stává se součástí půdy. Živiny se uvolňují postupně několik let. Při použití tohoto typu hnojiv nedochází ke ztrátám živin vymýváním. Jedná ze zpravidla o hnojiva řady Silvamix. Tato hnojiva jsou vhodná pro používání v lesním hospodářství. Jsou ekologicky šetrná a nemají nepříznivý vliv na vodní ekosystémy ani dlouhodobý vliv na biologickou rozmanitost.
- (60) České orgány se zaručily, že tato činnost za žádných okolností nepovede k omezení biologické rozmanitosti, nepůsobí výluh živin ani nepříznivě neovlivní přirozené vodní ekosystémy nebo pásma ochrany vod. Kvalita provedených prací se bude ověřovat kontrolami. Registrace použitých hnojiv se řídí zákonem č. 156/1998 Sb., o hnojivech.¹⁸
- (61) Dozor nad správným používáním příslušných přípravků zajišťuje Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský. Porušení zákona je sankcionováno.
- (62) Způsobilé náklady zahrnují nákup, dopravu a aplikaci minerálních hnojiv a vápna při výsadbě příslušných sazenic.
- (63) Podle podmínek oznámeného režimu podpory je částka příspěvku stanovena na 2 000 CZK/ha. České orgány poskytly referenční hodnoty a výpočty, podle nichž se průměrná tržní cena za tento druh prací pohybuje od 3 000 CZK/ha do 50 000 CZK/ha v závislosti na použitém materiálu a technologii. Prokázaly tedy, že maximální částka podpory bude vždy nižší než 100 %.

Změna skladby lesa, rekonstrukce lesních porostů po škodách (např. požárech)

- (64) Příspěvek bude zaměřen na podporu postupné změny druhové skladby lesů v oblastech poškozených okusem, loupáním, požárem, záplavami apod. Poškozené stromy se postupně nahradí dřevinami vhodné povahy v souladu s charakteristikou stanoviště a potřebou zvýšit podíl melioračních a zpevňujících dřevin a zlepšit kvalitu genové základny. Tyto práce se zaměřují na zvýšení biologické rozmanitosti a stability.
- (65) Způsobilé náklady zahrnují přípravné práce na stanovišti před rekonstrukcí dřevinné skladby (výřez, odstranění, úklid stanoviště). České orgány se zaručily, že podpora se neposkytne na nápravu škod způsobených nesprávným hospodařením v lesích.
- (66) Podle podmínek oznámeného režimu podpory je částka příspěvku stanovena na 10 000 CZK/ha. České orgány poskytly referenční hodnoty a výpočty, podle nichž

¹⁷ Plošné hnojení práškovacími letadly nebo těžkou technikou na velkých plochách, tj. nikoliv individuální hnojení k jednotlivým sazenicím.

¹⁸ Zákon č. 156/1998 Sb., o hnojivech, pomocných půdních látkách, pomocných rostlinných přípravcích a substrátech a o agrochemickém zkoušení zemědělských půd (zákon o hnojivech).

se průměrná tržní cena za tento druh prací pohybuje okolo 20 000 CZK/ha, což prokazuje, že maximální částka podpory bude vždy nižší než 100 %.

- (67) České orgány potvrdily, že v oblastech s nepříznivými půdními a klimatickými podmínkami je důraz kladen na řádnou analýzu půdních vlastností na konkrétním místě a účinků kyselých dešťů. Bude zajištěno, že bude upřednostňována a podporována výsadba zvláštních víceletých druhů dřevin vhodných pro místní podmínky se zvýšenou meliorační schopností.

Příprava stanoviště v rámci rekonstrukce porostů náhradních dřevin

- (68) Příspěvek bude poskytnut na odstranění náhradních dřevin (kácení, rozřezání, úklid plochy, štěpkování hmoty a její rozptýlení na ploše, mechanická příprava plochy – zarovnání terénu, stržení drnu). Tyto práce jsou nezbytné k rekonstrukci poškozené lesní půdy a výsadbě dřevin vhodné povahy.
- (69) Podle oznámeného režimu podpory je částka příspěvku stanovena na 35 000 CZK/ha za odstranění náhradních dřevin a jejich štěpkování na místě a na 20 000 CZK/ha za mechanické práce na přípravě plochy před výsadbou. České orgány poskytly referenční hodnoty a výpočty, podle nichž se průměrná tržní cena za odstranění dřevin, včetně štěpkování a rozptýlení štěpky na ploše, pohybuje od 35 000 CZK/ha do 61 000 CZK/ha v závislosti na hustotě a povaze terénu a za mechanické práce od 22 000 CZK/ha do 26 000 CZK/ha. Uvádí, že maximální částka podpory bude vždy nižší než 100 %.

Výchova lesních porostů do 40 let věku

- (70) Podpora bude poskytnuta na prořezávky a probírky zaměřené na selekci a odstranění neživotaschopných porostů. Tyto výchovné zásahy v mladých lesních porostech do 40 let jsou zvláště významné pro jejich budoucí stabilitu a odolnost. Nebyly by tak účinné, pokud by se prováděly v pozdější fázi.
- (71) Výše příspěvku na prořezávky a probírky je stanovena na 5 000 CZK/ha a 4 000 CZK/ha. České orgány poskytly referenční hodnoty a výpočty, podle nichž se průměrná tržní cena za prořezávky a probírky pohybuje v rozmezí 6 000 CZK/ha – 20 000 CZK/ha. Z výše uvedeného vyplývá, že maximální částka podpory na prořezávky a probírky bude vždy nižší než 100 %.

B. Využití ekologických a k přírodě šetrných technologií

- (72) Toto opatření zahrnuje tyto činnosti:
- vyklizování nebo přibližování dříví lanovkou,
 - vyklizování nebo přibližování dříví koněm,
 - vyklizování nebo přibližování dříví železným koněm,
 - přibližování dříví sortimentní metodou na odvozní místo bez vlečení dřeva po zemském povrchu,
 - likvidace klestu štěpkováním nebo drcením.
- (73) Používáním těchto ekologických a k přírodě šetrných technologií dochází v mnohem menší míře k poškození lesních porostů, neboť přepravované dřevo přijde méně do styku s lesní půdou a nezpůsobuje oděry stojícím stromům.

Vyklizování nebo přibližování dříví lanovkou přispívá k ochraně lesní půdy, jelikož povrch půdy není poškozován využitím klasických technologií. Využití koní představuje ekologicky šetrný způsob přibližování dříví s ohledem na celý ekosystém a v případě sortimentní metody se jedná o podporu technologie, která je šetrná k půdě, zabraňuje jejímu rozrušování a následné erozi. Následně lze minimalizovat i nepříznivý vliv na dostupnost vodních zdrojů v dotčených oblastech.

- (74) Využívání ekologických technologií je vždy dobrovolné, neboť povinnost jejich používání nestanoví žádný vnitrostátní právní předpis. Z toho důvodu lze učinit závěr, že jejich použití jde nad rámec závazných požadavků. Při používání ekologických technologií vznikají vlastníku lesa vyšší náklady. Podmínkou pro získání podpory je, že žadatel přijímá závazek dobrovolně na dobu pěti let. Sazba příspěvku je stanovena ve výši odpovídající pouze dodatečným nákladům oproti běžně využívaným technologiím.
- (75) Uvedené dodatečné náklady vycházejí ze zvolené technologie, jež by v běžném případě nebyla použita z důvodu její nákladnosti. Vyšší náklady těchto technologií jsou zároveň finančním vyjádřením nižší produktivity práce.
- (76) České orgány prohlašují, že při použití strojů k vyklizování a přibližování dříví jsou zohledněny všechny charakteristiky půdy v konkrétní lokalitě (sklon, složení půdy, kvalita prvních vrstev půdy, zamokření). Je nutno minimalizovat všechny nepříznivé dopady používání strojů (udusání půdy, vznik erozních rýh, škody na stojících stromech). Kategorie strojů do 10 tun zahrnuje malé traktory, harvestory a vyvážecí soupravy se specifickými technologickými vlastnostmi, které vedle jejich váhy významně snižují škodlivé vlivy na životní prostředí, zejména umožňují přepravovat dřevo bez kontaktu s lesní půdou, což se příznivě projevuje na rozsahu škod na stojících stromech a svrchní vrstvě půdy ve srovnání s lehčími stroji na přibližování dříví po zemi.¹⁹
- (77) Součástí způsobilých nákladů na přibližování dřeva lanovkou jsou i náklady na dopravu a instalaci lanovkového systému na místě a na jeho provoz. V případě použití koní jsou způsobilé náklady obdobné. Způsobilými náklady při použití sortimentní metody jsou náklady související s vlastním provozem stroje a s odlišnou sortimentací dříví před jeho vyvezením z lesa.
- (78) Míra podpory je stanovena za jeden metr krychlový přibližované dřevní hmoty. V tomto ohledu Česká republika vysvětlila, že vzhledem k rozličné rozloze lesních majetků v České republice, různému druhovému a věkovému složení lesů a různému množství odpovídající vytěžené dřevní hmoty nelze uvést jednotnou sazbu na hektar plochy lesa; místo toho musí být každý případ posuzován podle výše uvedených kritérií, zda splňuje podmínky stanovené nařízením (ES) č. 1698/2005.
- (79) České orgány dále vysvětlily, že tyto příspěvky v konečném důsledku směřují do specifických citlivých lesních oblastí (jako jsou strmé svahy nebo zamokřené,

¹⁹ České orgány uvádějí, že rozsah škod, pokud je dřevo vlečeno po lesní půdě, může dosáhnout až 25 %, zatímco sortimentní metoda (nedochází ke kontaktu vyklizeného dříví s půdou) s použitím strojů do 10 tun snižuje rozsah škod na cca 5 %.

obtížně přístupné či chráněné oblasti), kde by použití standardních technologií mohlo vést k závažným škodám na životním prostředí.²⁰ České orgány proto navrhly zvážit strop ve výši 300 EUR na hektar ročně. Zavazují se, že částky přesahující limit 200 EUR na hektar ročně budou přijaty pouze na prokázané dodatečné náklady, přičemž se vezmou v úvahu konkrétní okolnosti. Jak vysvětlily výše, tato opatření provedená za cenu vyšší než 200 EUR ročně na hektar budou mít prokazatelné a významné kladné dopady na životní prostředí.

- (80) Sazba příspěvku je stanovena ve výši odpovídající pouze dodatečným nákladům na uvedené činnosti oproti běžně využívaným technologiím. Referenční hodnotou pro stanovení výše poskytnuté podpory je rozdíl mezi zvýšenými náklady plynoucími z používání ekologických technologií a náklady tradičně vynakládanými.
- (81) Sazby příspěvku jsou stanoveny takto:
- vyklizování nebo přibližování dříví lanovkou: maximální výše příspěvku činí 100 CZK/m³, tržní cena je přibližně 300 CZK/m³,
 - vyklizování nebo přibližování dříví koněm / železným koněm: maximální výše příspěvku činí 40 CZK/m³, tržní cena této služby je přibližně 150 CZK/m³,
 - přibližování dříví na odvozní místo sortimentní metodou stroji s celkovou hmotností do 10 tun: maximální výše příspěvku činí 30 CZK/m³, tržní cena této služby je přibližně 150 CZK/m³.
- (82) Ve všech výše uvedených případech činí tržní cena za přibližování dříví tradiční metodou (tj. lesním kolovým traktorem) přibližně 100 CZK/m³.
- (83) Částka podpory je stanovena tak, aby zohlednila případný pohyb tržních cen (aby nedocházelo k nepřiměřeně vysoké náhradě na úrovni jednotlivých příjemců). Zohledňuje rovněž různé pracovní podmínky, zejména s ohledem na morfologii lesních porostů, typy lesních půd atd.
- (84) Podpora je rovněž určena na likvidaci klesu štěpkováním nebo drcením, které má předcházet rozvoji podkorního a dřevokazného hmyzu. Oproti ostatním běžným metodám ošetření klesu (např. postřik insekticidem nebo pálení) se nepoužívají žádné chemické přípravky a všechny potřebné živiny a prvky obsažené ve zbytkové biomase jsou navraceny zpět do půdy. Vedlejším účinkem je rovněž potlačení rozvoje buřeneš na stanovištích určených k zalesňování. Tento typ opatření vylučuje jakýkoli negativní vliv na biologickou rozmanitost, vodní ekosystémy a pásma ochrany vod.
- (85) Způsobitelné náklady pokrývají náklady spojené s dopravou techniky do lesních porostů, její obsluhou a s tím souvisejícími pracemi. Výše příspěvku na likvidaci

²⁰ České orgány vysvětlují, že při stanovené intenzitě podpory 100 CZK/m³ a limitu 200 EUR/ha, jak stanoví příloha I nařízení (ES) č. 1698/2005, lze poskytnout podporu pro přiblížení dřevní limity do objemu 50 m³/ha. To nestačí, neboť práce jsou koncentrovány v citlivých oblastech o rozloze omezené na několik hektarů, kde je nutné je provést.

štěpkováním nebo drcením je stanovena na 12 000 CZK/ha. České orgány poskytly referenční hodnoty a výpočty, podle nichž se průměrná tržní cena za uvedené práce pohybuje od 20 000 CZK/ha do 30 000 CZK/ha. Je tedy zajištěno, že intenzita podpory nepřesáhne 100 %.

- (86) České orgány prokázaly, že nedochází k překrývání mezi příspěvky na obnovu a zajištění lesních porostů, protože se tyto činnosti provádějí v různých fázích vegetačního cyklu.
- (87) České orgány se rovněž zaručily, že tyto činnosti za žádných okolností nepovedou k omezení biologické rozmanitosti, nepůsobí vyluh živin ani nepříznivě neovlivní přirozené vodní ekosystémy nebo pásma ochrany vod. Kvalita provedených prací se bude ověřovat kontrolami.

C. Ostatní hospodaření v lesích

- (88) Toto opatření zahrnuje tyto činnosti:
- činnosti související se zpracováním odborných posudků jako podkladů pro vyhlášení genových základen²¹,
 - zakládání a obhospodařování semenných sadů²².
- (89) Způsobilé náklady zahrnují náklady na výše uvedené činnosti související se zpracováním odborných posudků a se zakládáním a obhospodařováním semenných sadů. Intenzita podpory činí až 80 % vynaložených nákladů.

Závazek podmíněnosti

- (90) České orgány potvrdily, že bude respektován požadavek na pobídkový prvek stanovený v bodě 16 pokynů. Konkrétně to znamená, že podporu lze poskytnout pouze tehdy, pokud i) režim podpory je prohlášen Komisí za slučitelný s SFEU, ii) žádost o podporu je řádně předložena dotčenému příslušnému orgánu a iii) žádost je přijata dotčným příslušným orgánem způsobem, který zavazuje uvedený orgán k poskytnutí podpory.

Kumulace

- (91) České orgány se zavázaly, že podpora poskytovaná v rámci tohoto režimu nebude kumulována s žádnou podporou poskytovanou z jiných místních, regionálních, vnitrostátních nebo unijních režimů na krytí totožných způsobilých nákladů.
- (92) Dotační rámec obsahuje ustanovení, podle kterého příjemce nemůže získat žádnou další finanční podporu z vnitrostátních zdrojů ani ze zdrojů Evropské unie na tentýž předmět podpory. Žádost o podporu v rámci oznámeného režimu obsahuje prohlášení, v němž žadatel podpisem stvrdí, že na stejný předmět

²¹ Zákon č. 149/2003 Sb., o uvádění do oběhu reprodukčního materiálu lesních dřevin lesnický významných druhů a umělých kříženců, určeného k obnově lesa a k zalesňování, a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o obchodu s reprodukčním materiálem lesních dřevin), ve znění pozdějších předpisů.

²² Tamtéž.

podpory nebyla poskytnuta žádná jiná podpora a zároveň že neprobíhá žádné řízení ve věci poskytnutí jiné podpory. Kromě toho české orgány potvrdily, že v rámci českých vnitrostátních právních předpisů neexistuje žádný jiný státem financovaný režim pro stejný předmět podpory. V rámci oznámeného režimu nejsou podporovány plánovací činnosti pro podporovaná opatření.

- (93) Právní rámec dále zajišťuje kontrolu dodržování těchto pravidel a stanoví podrobná pravidla o spolupráci a výměně informací mezi orgány poskytujícími podporu, Ministerstvem zemědělství a Ministerstvem životního prostředí.²³ Státní zemědělský a intervenční fond kromě toho pravidelně informuje správní orgány České republiky o příjemcích opatření státní podpory a lokalizaci podpory.²⁴

3. POSOUZENÍ PODLE PRAVIDEL STÁTNÍ PODPORY

3.1 Existence státní podpory ve smyslu čl. 107 odst. 1 SFEU

- (94) Podle čl. 107 odst. 1 SFEU jsou podpory poskytované v jakékoli formě členským státem nebo ze státních prostředků, které narušují nebo mohou narušit hospodářskou soutěž tím, že zvýhodňují určité podniky nebo určitá odvětví výroby, neslučitelné s vnitřním trhem, pokud ovlivňují obchod mezi členskými státy.
- (95) Opatření poskytuje vybraným příjemcům výhodu, jelikož snižuje některé náklady v souvislosti s hospodařením v lesích ve prospěch hospodářsky aktivních vlastníků a nájemců lesů v České republice.
- (96) Příspěvek je udělován ze státních zdrojů, neboť opatření podpory je financováno ze státního rozpočtu a z rozpočtů příslušných krajů.
- (97) Podle judikatury Soudního dvora se podpora poskytnutá určitému podniku považuje za podporu ovlivňující obchod mezi členskými státy, pokud daný podnik působí na trhu, který je otevřen obchodu na úrovni EU.²⁵ Již sama skutečnost, že je konkurenceschopnost podniku ve srovnání s jinými soutěžícími podniky posílena získáním hospodářské výhody, kterou by tento podnik jinak při běžném podnikání nezískal, poukazuje na možné narušení hospodářské soutěže.²⁶ Podpora, kterou členský stát poskytne jednomu podniku, proto může pomoci zachovat nebo zvýšit činnost daného podniku na domácím trhu, a podniky usazené v jiných členských státech mají v důsledku toho menší šanci proniknout na trh dotyčného členského státu.²⁷

²³ Viz zejména zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), v platném znění.

²⁴ Státní zemědělský a intervenční fond.

²⁵ Viz zejména rozsudek Soudního dvora ze dne 13. července 1988 ve věci *Francoúzká republika v. Komise Evropských společenství*, 102/87, Recueil 1988, s. 4067.

²⁶ Rozsudek Soudního dvora ze dne 17. září 1980 ve věci *Philip Morris Holland BV v. Komise Evropských společenství*, 730/79, Recueil 1980, s. 2671.

²⁷ Viz zejména rozsudek Soudního dvora ze dne 15. prosince 2005 ve věci *Itálie v. Komise*, C-66/02, Sb. rozh. 2005, s. I-10968, bod 117, a ze dne 15. června 2006 ve spojených věcech *Air Liquide Industries Belgium*, C-393/04 a C-41/05, Sb. rozh. 2006, s. I-5332, bod 35.

- (98) V tomto případě se jedná o odvětví lesnictví, které je otevřeno hospodářské soutěži na úrovni EU, a tudíž je citlivé na jakékoli opatření, které zvýhodňuje produkci v jednom či více členských státech.²⁸ Jelikož v rámci EU existuje rozsáhlý obchod s lesnickými produkty, může oznámený režim ovlivnit obchod mezi členskými státy.
- (99) Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem jsou splněny podmínky čl. 107 odst. 1 SFEU. Lze tudíž konstatovat, že navrhovaný režim představuje státní podporu ve smyslu uvedeného článku.

3.2 Slučitelnost podpory ve smyslu čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU

- (100) Podpora může být tudíž považována za slučitelnou s vnitřním trhem pouze tehdy, pokud platí jedna z výjimek stanovených v SFEU.
- (101) V tomto případě lze s ohledem na povahu plánovaných opatření použít výjimku podle ustanovení čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU, podle něhož lze podporu považovat za slučitelnou s vnitřním trhem, jestliže má usnadnit rozvoj určitých hospodářských činností nebo hospodářských oblastí, pokud nemění podmínky obchodu v takové míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem.
- (102) Aby bylo možné použít tuto výjimku, musí opatření podpory splňovat požadavky sekundárních právních předpisů o státní podpoře, především nařízení Komise (ES) č. 1857/2006 o použití článků 87 a 88 Smlouvy na státní podporu pro malé a střední podniky působící v produkci zemědělských produktů.²⁹ Jestliže uvedené nařízení nelze použít (jako v tomto případě, jelikož oznámená opatření nejsou v nařízení stanovena), má posouzení vycházet z pokynů a/nebo jiných relevantních právních předpisů.
- (103) V předmětném případě se použije oddíl VII pokynů.
- (104) České orgány v souladu s bodem 174 pokynů potvrdily (viz bod (22)), že opatření v rámci oznámeného režimu vylučuje podporu průmyslu založenému na lesnictví i podporu určenou na přepravu dřeva nebo zpracování dřeva či jiných lesních zdrojů na výrobky nebo na výrobu energie.
- (105) Podle bodu 175 pokynů mohou členské státy poskytnout státní podporu do výše 100 % na činnosti definované v pokynech, pokud mohou dokázat, že opatření přímo přispívají k udržování nebo obnově ekologické, ochranné a rekreační funkce lesa, biologické rozmanitosti a zdravého lesního ekosystému.
- (106) V bodě 175 písm. a) pokynů se stanoví, že podpora do výše 100 % může být poskytována na zakládání, těžbu, prořezávání a výchovu lesních porostů a ostatní vegetace ve stávajících lesích, odstraňování ležících stromů, stejně jako obnovu lesů poškozených znečištěním ovzduší, zvířaty, vichřicemi, požárem, povodněmi nebo podobnými událostmi, tam, kde je primární cíl takových opatření přispět k zachování nebo k obnově lesního ekosystému a biologické rozmanitosti

²⁸ V roce 2010 dosáhla v České republice produkce kulatiny a související obchod objemu 17,022 milionu m³ a obchod s řezivem dosáhl objemu 4,67 milionu m³ (zdroj: Eurostat).

²⁹ Úř. věst. L 358, 16.12.2006, s. 3.

nebo tradiční krajiny. Podpora se nicméně neposkytuje na porážení stromů, jehož primárním cílem je obchodně přijatelná těžba dřeva, nebo na doplňování tam, kde se poražené stromy nahrazují stejnými stromy.

- (107) Na způsobilé náklady související se zakládáním, těžbou, prořezáváním a výchovou lesních porostů a ostatní vegetace, jak popisuje bod (35) a násl. (v souvislosti s přirozenou obnovou lesních porostů), bod (41) a násl. (v souvislosti s umělou obnovou lesních porostů), bod (47) a násl. (v souvislosti se zajištěním lesních porostů), bod (54) (v souvislosti s výchovou lesních porostů v přírodních parcích a jejich ochranných pásmech), bod (64) a násl. (v souvislosti s rekonstrukcí lesních porostů), bod (68) a násl. (v souvislosti s přípravou stanoviště v rámci rekonstrukce porostů náhradních dřevin) a bod (89) (v souvislosti s ostatním hospodařením v lesích), se vztahuje bod 175 písm. a) pokynů:
- podpora se poskytuje na zakládání, těžbu a prořezávání lesních porostů, kde je primární cíl takových činností environmentální a rekreační, podporující biologickou rozmanitost a obnovu zdravého lesního ekosystému,
 - způsobilé náklady zahrnují náklady na zakládání a náklady přímo spojené se zakládáním,
 - podpora se neposkytuje na porážení stromů, jehož primárním cílem je obchodně přijatelná těžba dřeva, nebo na doplňování tam, kde se poražené stromy nahrazují stejnými stromy.
- (108) S cílem přispět k udržování a zlepšování lesů a podporovat jejich ekologickou, ochrannou a rekreační funkci prohlásí Komise podle bodu 175 písm. b) státní podporu k zachování a zlepšování kvality lesní půdy a zajišťování vyváženého růstu stromů do výše 100 % za slučitelnou s čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU, pokud členský stát může dokázat, že tato opatření přímo přispívají k udržování nebo obnově ekologických, ochranných a rekreačních funkcí lesa, biologické rozmanitosti a zdravého lesního ekosystému.
- (109) Podle výše uvedeného bodu pokynů mohou opatření zahrnovat zlepšování půdy hnojením a jinými druhy ošetření s cílem zachovat její přirozenou rovnováhu, snižovat nadměrnou hustotu vegetace a zajistit dostatečnou retenci vody a odvodnění. Opatření nesmějí omezit biologickou rozmanitost, způsobit výluh živin nebo nepříznivě ovlivňovat vodní ekosystémy nebo pásma ochrany vod.
- (110) Na způsobilé náklady související se zachováním a zlepšováním kvality lesní půdy a zajišťováním vyváženého a zdravého růstu stromů, jak popisuje bod (59) a násl. (v souvislosti s hnojením a vápněním lesních porostů) a bod (70) (v souvislosti s výchovou lesních porostů), se vztahuje bod 175 písm. b) pokynů:
- cílem je snížení nadměrné hustoty vegetace za účelem zajištění vyváženého a zdravého růstu stromů;
 - české orgány zaručují, že tato opatření nemají nepříznivý dopad na biologickou rozmanitost, přírodní vodní ekosystémy nebo pásma ochrany vod a že nezpůsobují výluh živin.

- (111) Komise kromě toho prohlásí za slučitelnou mimo jiné státní podporu na prevenci, ochranu a obranu proti škůdcům, proti škodám způsobeným škůdci a proti chorobám stromů a na prevenci a nápravu škod způsobených zvířaty, jak stanoví bod 175 písm. c) pokynů. Způsobitelné náklady mohou zahrnovat preventivní a ochranná opatření a produkty, zařízení a materiály nezbytné pro tato opatření. Při poskytování podpory by se měly upřednostňovat metody biologické a mechanické prevence a ochrany s výjimkou situací, kdy je možné prokázat, že takové metody na boj proti škůdci či chorobě nestačí.
- (112) Na způsobitelné náklady související s prevencí, ochranou a obranou proti škůdcům, proti škodám způsobeným škůdci a proti chorobám stromů a s prevencí a nápravou škod způsobených zvířaty, jak popisuje bod (47) a násl. (v souvislosti s ochranou mladých lesních porostů), bod (54) (v souvislosti s výchovou lesních porostů v přírodních parcích a jejich ochranných pásmech), bod (55) (v souvislosti se zřizováním nových oplocenek), bod (58) (v souvislosti s individuální ochranou sazenic před lesní zvěří) a bod (70) (v souvislosti s výchovou lesních porostů), se vztahuje bod 175 písm. c) pokynů:
- způsobitelné náklady zahrnují preventivní a ochranná opatření, konkrétně nákup repelentů a nátěrů, nákup a instalaci mechanické ochrany sazenic, nákup, dopravu a aplikaci insekticidů a nákup a dopravu materiálů a stavbu oplocení,
 - při uplatnění tohoto opatření jsou upřednostňovány biologické a mechanické metody, přičemž používání chemických látek podléhá přísným podmínkám uvedeným v bodě (59) a násl.,
 - opatření přímo přispívá k obnově ekologických a ochranných funkcí lesa, biologické rozmanitosti a zdravého lesního ekosystému, a proto splňuje kritéria stanovená pokyny.
- (113) V případě lesnicko-environmentálních technologií (viz body (72) až (87)) se použije bod 177 pokynů, podle něhož Komise povolí státní podporu na dodatečné náklady a ušlý zisk způsobené využíváním lesnické technologie šetrné k životnímu prostředí, která přesahuje příslušné závazné požadavky, pokud vlastníci lesa dobrovolně přijmou závazek týkající se využívání takové technologie a pokud tento závazek splňuje podmínky článku 47 nařízení (ES) č. 1698/2005.
- (114) Článek 47 nařízení (ES) č. 1698/2005 pak stanoví, že platby se poskytují na hektar lesa příjemcům, kteří se dobrovolně zavazují přijmout lesnicko-environmentální závazky. Tyto platby se vztahují pouze na závazky nad rámec odpovídajících závazných požadavků. Tyto závazky se přijímají na období mezi pěti a sedmi lety.
- (115) Podle bodu 177 pokynů bude podpora, která překročí částky stanovené v příloze uvedeného nařízení (tj od 40 do 200 EUR/ha), v zásadě prohlášena za slučitelnou s čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU, bude-li poskytnuta na prokázané dodatečné náklady a/nebo ušlý zisk, přičemž se ve výjimečných případech vezmou v úvahu řádně odůvodněné zvláštní okolnosti ve prospěch závazků, které vedou k prokazatelným a významným pozitivním účinkům na životní prostředí.

- (116) Předmětný režim splňuje podmínky stanovené v bodě 177 pokynů, jak je uvedeno v bodech (114) a (115), neboť:
- podpora bude poskytnuta příjemcům, kteří se dobrovolně a nad rámec odpovídajících závazných požadavků zaváží k tomu, že budou používat technologie šetrné k životnímu prostředí po dobu pěti let (bod (74)),
 - platba pokryje pouze dodatečné náklady vyplývající z učiněného závazku (bod (80)).
- (117) Předpokládaná částka podpory podle provedení oznámení může dosáhnout až 300 EUR/ha ročně. Komise ve své předchozí rozhodovací praxi již schválila státní podpory s částkami, které přesáhly maximální limity stanovené v příloze I nařízení č. 1698/2005.³⁰ Komise je toho názoru, že české orgány přiměřeně vysvětlily, proč by u předmětné podpory měla být zvažována míra podpory činící 300 EUR/ha ročně (viz body (73) a (79)). Použitelná částka stanovená v příloze nařízení č. 1698/2005 je 200 EUR/ha ročně. České orgány vysvětlily, že částky nad touto roční mírou podpory budou přijaty pouze na prokázané dodatečné náklady, přičemž se vezmou v úvahu konkrétní okolnosti (viz bod (79)). Kromě toho opatření prováděná za náklady vyšší než 200 EUR/ha ročně mají prokazatelné a významné pozitivní účinky na životní prostředí (viz bod (73)).
- (118) Pokud jde o podmínku poskytnutí platby na hektar, Česká republika prohlašuje, že z důvodů uvedených výše v bodě (78) nelze vypočítat výši podpory na hektar, ale na metr krychlový. České orgány se každopádně zavazují posoudit každý případ podle výše uvedených kritérií, aby byly splněny podmínky nařízení (ES) č. 1698/2005, a sledovat dodržování stanovených částek podpory na úrovni jednotlivých příjemců s použitím pevně stanovených sazeb.
- (119) Výše podpory nepřesáhne 100 % způsobilých nákladů, na základě referenčních hodnot vypočtených z údajů, které poskytlo Ministerstvo zemědělství ve výročních zprávách o stavu lesa a lesního hospodářství České republiky³¹, a z údajů poskytnutých jinými specializovanými státními orgány bude ve skutečnosti výrazně nižší než 100 %. Riziko nepřiměřeně vysokých náhrad je podle všeho vyloučeno, jelikož české orgány poskytly příslušné referenční hodnoty spolu s informacemi o metodě výpočtu pro stanovené sazby podpory (viz body (27) až (31)).

Zákaz kumulace

- (120) České orgány se dále zavázaly, že zajistí, aby podpora poskytovaná podle oznámeného režimu nebyla kumulována s podporou poskytovanou z jiných místních, regionálních, vnitrostátních nebo unijních zdrojů na krytí totožných

³⁰ Viz státní podpora / Německo, podpora č. SA.33388 (N/2011) – rámec pro „zlepšení zemědělských struktur a ochrany pobřeží (GAK)“: podpora pro opatření v lesním hospodářství – podpora pro první zalesnění – podpora pro přirozenou výchovu lesa – podpora pro opatření v oblasti lesnické infrastruktury ze dne 23. listopadu 2011.

³¹ Zpráva o stavu lesa a lesního hospodářství České Republiky.

způsobily nákladů, o čemž poskytly nezbytné informace (bod (91)). Riziko kumulace se tak zdá být vyloučeno.

Doba trvání režimu podpory:

- (121) Pokud jde o dobu trvání režimu, podle bodu 189 pokynů povolí Komise pouze režimy s omezenou dobou trvání. Jiné režimy podpory než ty, které čerpají ze spolufinancování podle nařízení (ES) č. 1698/2005, by neměly být použitelné déle než sedm let. Režimy podpory zahrnující opatření, která mohou rovněž čerpat ze spolufinancování, by se nicméně měly omezit na trvání programového období.
- (122) Oznámený režim podpory je stanoven od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2020. Jak stanoveno v bodech (11) a (15) výše, původně schválená jednotlivá opatření budou ukončena nejpozději 31. prosince 2013. Maximální doba trvání tohoto oznámeného opatření v délce 7 let je splněna. Podmínka uvedená v poslední větě bodu 189 pokynů je tedy splněna. Česká republika se zavázala k tomu, že své stávající režimy podpory upraví tak, aby byly v souladu s novými pokyny, jež budou případně přijaty.³²
- (123) Pokud jde o podporu na lesnicko-environmentální platby, toto opatření by mohlo být spolufinancováno podle nařízení (ES) č. 1698/2005. Česká republika však potvrdila, že v daném případě bude toto opatření financováno výlučně ze státních prostředků. Vzhledem k tomu, že trvání opatření přesahuje rámec současného programového období a pokyny jsou platné pouze do 31. prosince 2013 [prodloužení pokynů ještě nebylo přijato], Komise by ráda upozornila České orgány, že může, kde uzná za nutné, navrhnout vhodná opatření, aby byl zajištěn soulad stávajících režimů podpory s novými použitelnými pravidly.³³

Ostatní závazky

- (124) Podle bodů 15 a 16 pokynů musí jakékoli opatření podpory obsahovat určitý pobídkový prvek nebo vyžadovat nějaké protiplnění na straně příjemce. Orgány České republiky potvrdily, že požadavek na pobídkový prvek bude splněn (viz bod (90)).
- (125) Podniky v obtížích podle definice v pokynech Společenství pro státní podporu na záchranu a restrukturalizaci podniků v obtížích³⁴ jsou z poskytování podpory v rámci oznámeného režimu výslovně vyloučeny (viz bod (23)).
- (126) Komise bere na vědomí, že české orgány se podle ustálené judikatury³⁵ zavazují pozastavit výplatu oznámené podpory, jestliže má příjemce stále k dispozici dřívější nezákonnou podporu, která byla rozhodnutím Komise prohlášena za neslučitelnou (ať v souvislosti s jednotlivou podporou, nebo režimem podpory), dokud tento příjemce nevrátí nebo nepřevede na vázaný účet celou částku

³² Stejně jako tomu bylo u současných pokynů (viz jejich bod 196).

³³ Stejně jako tomu bylo u současných pokynů (viz jejich bod 196).

³⁴ Úř. věst. C 244, 1.10.2004, s. 2.

³⁵ Viz rozsudek Soudu prvního stupně ze dne 13. září 1995 ve spojených věcech *Textilwerke Deggendorf GmbH v. Komise*, T-244/93 a T-486/93, s. II-2288, body 51 a 56 a násl.; potvrzený rozsudkem Soudního dvora ze dne 15. května 1997 ve věci C-355/95 P, s. I-2575, body 22 a 26 a násl.

nezákonné a neslučitelné podpory včetně příslušných úroků z vrácené podpory (bod (24)).

- (127) Lze tedy dospět k závěru, že dotčený režim podpory je v souladu s příslušnými ustanoveními pokynů, a proto se považuje za slučitelný s vnitřním trhem podle čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU.

4. ZÁVĚR

- (128) Jelikož oznámené opatření, které se týká hospodaření v lesích v České republice, je v souladu s kapitolou VII pokynů Společenství ke státní podpoře v odvětvích zemědělství a lesnictví na období 2007–2013, rozhodla se Komise považovat tuto podporu za slučitelnou s vnitřním trhem v souladu s čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU.

- (129) Pokud tento dopis obsahuje důvěrné informace, které by neměly být zpřístupněny třetím stranám, uvědomte o tom Komisi do patnácti pracovních dnů od data jeho doručení. Neobdrží-li Komise v této lhůtě odůvodněnou žádost, bude to považovat za Váš souhlas s jejich zpřístupněním třetím stranám a se zveřejněním celého dopisu v závazném jazyce na internetové adrese:

<http://ec.europa.eu/competition/eojade/isef/index.cfm>

Žádost prosím zašlete doporučeně nebo faxem na adresu Evropské komise, Generálního ředitelství pro zemědělství a rozvoj venkova:

European Commission
Directorate General for Agriculture and Rural Development
Directorate M – Agricultural Legislation
Unit M.2 – Competition
Office: Loi 130 5/94A
1049 Bruxelles/Brussel
Belgium
Fax: +32 22967672

S úctou,

Za Komisi

Dacian CIOLOȘ
člen Komise

