**Přehled možností přechodného zadání služeb ve veřejné linkové dopravě**

Obecně při rozhodování o postupu zadání služeb ve veřejné linkové dopravě na přechodnou dobu, tj. do okamžiku výběru dopravců v řádném řízení (které není doposud skončeno z důvodu trvajícího přezkumu ze strany ÚOHS), lze s ohledem na časové hledisko (nutnost aby přechodné poskytování služeb ve veřejné linkové dopravě bylo zahájeno cca za 6 měsíců) uvažovat o následujících variantách zadání:

1. **Postup v režimu zákona 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů („ZVZ“) - Zadání veřejné zakázky prostřednictvím jednacího řízení bez uveřejnění („JŘBU“)**

Podle § 23 odst. 4 písm. b) lze veřejnou zakázku zadat v JŘBU pouze tehdy, pokud

* se jedná o krajně naléhavý případ, který zadavatel svým jednáním nezpůsobil a ani jej nemohl předvídat, a
* z časových důvodů není možné zadat veřejnou zakázku v jiném druhu zadávacího řízení.

V daném případě je pravděpodobné, že by měly být obě podmínky splněny – z časových důvodů jistě nelze využít jiný způsob zadání podle ZVZ, zcela jistě se také jedná o krajně naléhavý případ (je nutné zabezpečit dopravní obslužnost v kraji). Lze také dovozovat, že kraj tento stav žádným přímým krokem nezpůsobil (v daném případě zadávací řízení probíhá již dva roky, tedy kraj nic nepodcenil a nenechal přípravu veřejné zakázky tzv. na poslední chvíli).

V JŘBU je postupováno podle § 34 ZVZ. Zadavatel může jednat s jedním nebo více zájemci, řízení je zahájeno na základě příslušné výzvy k jednání.

1. **Postup v režimu zákona č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících („ZVS“)**
2. **Prodloužení smluv se stávajícími dopravci**

Podle § 35 ZVS lze sjednat prodloužení účinnosti stávajících smluv, avšak jen tehdy, pokud doba účinnosti smlouvy po prodloužení nepřesáhne dobu stanovenou nařízením Evropského parlamentu a rady (ES) č. 1370/2007 („**Nařízení**“). Pro posouzení délky doby stanovené Nařízením jsou podstatná rozhodná data uzavření smluv se stávajícími dopravci a dále to, zda byly smlouvy uzavřeny na základě spravedlivého nabídkového řízení.

Smlouvy byly uzavřeny po 26. 7. 2000 a před 3. 12. 2009, a že k jejich uzavření došlo bez předchozího spravedlivého nabídkového řízení – v takovém případě nesmí jejich celková doba platnosti přesáhnout dobu 10 let. Výjimkou mohou být situace, kdy by další prodloužení smluv mohlo být odůvodněno náklady, které vyplývají ze zvláštní zeměpisné situace (doba platnosti smluv v nejvzdálenějších regionech může být prodloužena až o polovinu). Teoreticky lze platnost smlouvy prodloužit také v případě, kdy je to odůvodněno amortizací kapitálu ve vztahu k výjimečným investicím do infrastruktury nebo vozidel – takové prodloužení je však třeba řádně odůvodnit a notifikovat Evropské komisi. Doporučujeme jakýkoliv takový krok předem konzultovat s Ministerstvem dopravy.

Před rozhodnutím o využitelnosti této možnosti je tedy třeba smlouvy se stávajícími dopravci analyzovat a zjistit datum jejich uzavření a tedy i jejich dosavadní platnost (její délku). V rámci této analýzy bude třeba posoudit, zda každoroční sjednávání obsahu smluv bylo z hlediska práva pouze změnou smluv (změna závazků) nebo uzavřením nových smluv (vznik nových závazků). Postup by bylo opět vhodné konzultovat s Ministerstvem dopravy.

1. **Zajištění služeb podle ZVS v mimořádných situacích**

Pokud dojde k přerušení poskytování veřejných služeb v přepravě cestujících nebo takovéto přerušení bezprostředně hrozí, může podle ZVS objednatel

* 1. uzavřít smlouvu o veřejných službách v přepravě cestujících přímým zadáním
  2. rozšířit již uzavřenou smlouvu o veřejných službách v přepravě cestujících o poskytování dotčených veřejných služeb bez nabídkového řízení,
  3. rozhodnutím uložit poskytování dotčených veřejných služeb dopravci.

ZVS ani Nařízení nevymezují mimořádnou situaci rozsahem přerušených služeb. Mimořádná situace nastane vždy, když dojde k přerušení i nepatrného rozsahu veřejných služeb v přepravě cestujících v porovnání s rozsahem dosud poskytovaných služeb.

Závazek dopravce zajistit ohrožené veřejné služby nesmí překročit dva roky. Tato doba nesmí být podle Nařízení prodloužena. Předmětem smlouvy musí být stejný rozsah služeb, jako byl rozsah služeb, které byly přerušeny nebo jejichž poskytování je ohroženo.

* 1. Zajištění služeb v přepravě cestujících na základě uzavřené smlouvy

V případech ad a) a b) se jedná o zajištění poskytování služeb na smluvním základě – formou uzavřením nové smlouvy (přímé zadání) nebo uzavřením dodatku ke stávající smlouvě (rozšíření stávajících smluv).

**Ad a) Přímé zadání**

Smlouva musí být uzavřena samozřejmě pouze s dopravcem, který je způsobilý ohrožené služby v přepravě cestujících zajistit, tj. musí se jednat o dopravce, který je provozovatelem dopravy podle zákona o silniční dopravě.

**Ad a) Rozšíření stávajících smluv**

Objednatel uzavře dodatek ke smlouvě, kterým zabezpečí, aby dopravce rozšířil své veřejné služby v přepravě cestujících a zajistil veřejné služby v přepravě cestujících, které byly přerušeny nebo ohroženy.

* 1. Zajištění služeb v přepravě cestujících na základě správního rozhodnutí

**Ad c) Přikázání poskytování služeb dopravci(ům) rozhodnutím objednatele jako správního orgánu ve správním řízení (dopravci je poskytování služby přikázáno)**

Rozhodnutí uložit poskytování dotčených veřejných služeb dopravci je správním rozhodnutím a správní orgán postupuje podle § 46 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, ve znění pozdějších předpisů. Oznámení o zahájení řízení objednatel vyvěsí na úřední desce. Dopravci, kteří do 2 dnů od vyvěšení oznámení na úřední desce doručí objednateli písemné sdělení, že mají zájem o poskytování veřejných služeb v přepravě cestujících, jichž se řízení týká, se stávají účastníky řízení.

Ministerstvo dopravy vykonává působnost nadřízeného správního orgánu – lze tedy doporučit i předchozí konzultaci s tímto orgánem.

**Ze ZVS nelze dostatečně přesně dovodit, zda se uvedené postupy dle ZVS použijí pouze na situace, kdy objednatel již má s dopravci uzavřeny smlouvy o veřejných službách podle ZVS a veřejné služby poskytované na jejich základě jsou přerušeny nebo hrozí jejich přerušení, nebo zda je lze využít i v konkrétní situaci, kdy končí stávající smlouvy s dopravci uzavřené podle jiných/dřívějších právních předpisů.**

**Kloníme se s ohledem na systematiku dotčeného ustanovení i textaci spíše k tomu, že tento postup bude možné využít pouze v případně první varianty – před rozhodnutím lze proto doporučit podrobnější konzultaci s Ministerstvem dopravy.**

1. **Zajištění služeb přímým zadáním s limitovaným objemem služeb**

ZVS v souladu s Nařízením umožňuje objednateli služeb také přímé zadání služeb u vybraných dopravců i v jiných případech než v mimořádných situacích. I zde se jedná fakticky o přímou objednávku (tedy na smluvní bázi) u vybraného dopravce. Objem takto realizovaných/objednávaných služeb je limitován takto:

* průměrná roční hodnota se odhaduje na méně než 1 000 000 EUR, nebo se služby týkají poskytnutí méně než 300 000 kilometrů veřejných služeb v přepravě cestujících ročně.
* průměrná roční odhadovaná hodnot je nižší než 2 000 000 EUR, nebo se služby týkají poskytnutí méně než 600 000 kilometrů veřejných služeb v přepravě cestujících ročně – platí pro smlouvy o veřejných službách uzavřené přímo s malým nebo středním podnikem, který provozuje maximálně 23 vozidel.

**Je třeba upozornit, že v případě využití tohoto postupu je třeba splnit notifikační povinnost podobně jako u standardního nabídkového řízení, tedy nejpozději 1 rok před uzavřením smlouvy o veřejných službách v přepravě cestujících přímým zadáním uveřejnit informace o svém rozhodnutí uzavřít smlouvu v Úředním věstníku Evropské unie.**

**V případě veřejných služeb v přepravě cestujících zadaných dle ZVS (tj. body 2 a 3 výše) obecně platí, že riziko tržeb nese dopravce. Oproti ZVZ je také odlišný režim výpočtu kompenzace.**