**PÍSEMNÁ INFORMACE pro 3. zasedání Zastupitelstva Libereckého**

**kraje dne 31. 3. 2015**

**60 o)**

**Vysvětlení k dotazu zastupitele Libereckého kraje, pana Miloše Tity, týkajícího se bodu č. 22 z jednání zastupitelstva kraje ze dne 24. 2. 2015 s názvem „Změna rozpočtu – rozpočtové opatření č. 32/15 – Přechod financování z MPSV na kraje – Reálný návrh finanční podpory pro jednotlivé sociální služby na rok 2015“**

|  |  |
| --- | --- |
| Důvod předložení: | usnesení Rady Libereckého kraje |
|  |  |
| Zpracovala: | Ing. Jana Maříková  zaměstnanec oddělení sociálních služeb |
|  |  |
|  |  |
| Předkládá: | Mgr. Lenka Kadlecová  náměstkyně hejtmana, řízení resortu sociálních věcí |
|  |  |
|  |  |

**DŮVODOVÁ ZPRÁVA**

**Finanční podpora pro sociální služby dle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, z rozpočtu Libereckého kraje je od roku 2015 explicitně vázána na Základní síť sociálních služeb Libereckého kraje, jejímž správcem je kraj.**

V rámci hodnocení žádostí poskytovatelů sociálních služeb o finanční podporu na základní činnosti na rok 2015 z rozpočtu kraje – v tzv. Programu podpory A, Liberecký kraj obdržel žádosti celkem od 108 poskytovatelů na 225 služeb v celkovém požadavku (při přepočteném podílu působnosti v Libereckém kraji) 400 194 507,- Kč. Z počtu 225 služeb bylo podáno 131 žádostí na služby sociální péče, 69 žádostí na služby sociální prevence a 25 žádostí na odborné sociální poradenství.

Posuzování žádostí spočívá ve formální kontrole povinných náležitostí žádosti a ve věcném hodnocení sociální služby. Při věcném hodnocení sociální služby se posuzují tato kritéria:

* Soulad s krajským plánem rozvoje sociálních služeb (dále také jen „SPRSS“), vč. jeho prováděcí části, tj. akčním plánem na příslušný rok,
* způsob zajištění a poskytování základních činností sociálních služeb,
* personální zajištění služby,
* kalkulace nákladů a příjmů – zdrojů financování služby.

Pokud sociální služba při hodnocení věcných kritérií nesplňuje soulad se SPRSS, služba není dále hodnocena na základě dalších kritérií.

Způsob posuzování žádostí o dotaci na rok 2015 schválilo zastupitelstvo kraje dne 24. 6. 2014 usnesením č. 228/14/ZK, ve kterém je uvedeno, že: „*Pro hodnocení dotačního řízení na rok 2015 budou posuzována data jednotlivých služeb* ***zařazených do Základní sítě*** *sociálních služeb poskytujících sociální službu občanům Libereckého kraje.“*

Tyto principy jsou implementovány také do Metodiky pro poskytovatele, kterou schválilo zastupitelstvo kraje dne 26. 8. 2014 usnesením č. 290/14/ZK.

Krajská metodika pro poskytovatele je přístupná na webových stránkách Libereckého kraje od září 2014 a byla zveřejněna ještě před vyhlášením dotačního řízení na r. 2015.

Po obdržení žádostí o dotaci na podporu sociálních služeb působících v Libereckém kraji byl nejprve hodnocen administrativní soulad a soulad se **Střednědobým plánem rozvoje sociálních služeb Libereckého kraje 2014-2017**, resp. s jeho prováděcí částí, tj. **Akčním plánem na rok 2015**, jehož součástí je i definovaná Základní síť sociálních služeb na rok 2015. Tento ucelený dokument schválilo Zastupitelstvo Libereckého kraje na svém zasedání dne 21. 10. 2014, usnesením č. 390/14/ZK.

V rámci hodnocení souladu se SPRSS LK nevyhovělo 16 služeb. Z toho 15 služeb není součástí Základní sítě Libereckého kraje pro rok 2015, tzn., není v souladu se SPRSS, a jedna služba ukončila v průběhu procesu hodnocení registraci sociální služby. Proto tyto služby nebyly způsobilé dalšího hodnocení.

Seznam vyřazených služeb

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Název** | **IČ** | **Sídlo** | **Reg. č. služby** | **Druh sociální služby** | **Důvod vyřazení z hodnocení** | **Důvod nezařazení služby do Základní sítě LK pro r. 2015** |
| Asociace pomáhající lidem s autismem - APLA Praha, Střední Čechy, o. s. | 26623064 | Brunnerova 1011/3 | 2284277 | odborné sociální poradenství | Není součástí Základní sítě sociálních služeb LK | Sociální služba nepodala žádost do Základní sítě v řádném termínu (od 11. 6 - 11. 7. 2014) |
| Praha 17 - Řepy |
| 163 00 Praha 618 |
| Asociace pomáhající lidem s autismem - APLA Praha, Střední Čechy, o. s. | 26623064 | Brunnerova 1011/3 | 4319542 | sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením | Není součástí Základní sítě sociálních služeb LK | Sociální služba nepodala žádost do Základní sítě v řádném termínu (od 11. 6 - 11. 7. 2014) |
| Praha 17 - Řepy |
| 163 00 Praha 618 |
| Asociace pomáhající lidem s autismem - APLA Praha, Střední Čechy, o. s. | 26623064 | Brunnerova 1011/3 | 7472903 | sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi | Není součástí Základní sítě sociálních služeb LK | Sociální služba nepodala žádost do Základní sítě v řádném termínu (od 11. 6 - 11. 7. 2014) |
| Praha 17 - Řepy |
| 163 00 Praha 618 |
| Asociace pomáhající lidem s autismem - APLA Praha, Střední Čechy, o. s. | 26623064 | Brunnerova 1011/3 | 9864940 | odlehčovací služby | Není součástí Základní sítě sociálních služeb LK | Sociální služba nepodala žádost do Základní sítě v řádném termínu (od 11. 6 - 11. 7. 2014) |
| Praha 17 - Řepy |
| 163 00 Praha 618 |
| Asociace rodičů a přátel zdravotně postižených dětí v ČR, z. s. | 43002455 | Karlínské náměstí 59/12 | 7028298 | odborné sociální poradenství | Není součástí Základní sítě sociálních služeb LK | Sociální služba nepodala žádost do Základní sítě v řádném termínu (od 11. 6 - 11. 7. 2014) |
| Praha 8 - Karlín |
| 186 00 Praha 86 |
| Centrum pro dětský sluch Tamtam, o.p.s. | 499811 | Hábova 1571/22 | 8535980 | sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi | Není součástí Základní sítě sociálních služeb LK | Sociální služba nesplnila potřebné parametry pro zařazení do Základní sítě - Služba v žádosti neuvedla žádné uživatele sociální služby z Libereckého kraje |
| Praha 13 - Stodůlky |
| 155 00 Praha 515 |
| Centrum pro dětský sluch Tamtam, o.p.s. | 499811 | Hábova 1571/22 | 9280386 | odborné sociální poradenství | Není součástí Základní sítě sociálních služeb LK | Sociální služba nesplnila potřebné parametry pro zařazení do Základní sítě - Služba v žádosti neuvedla žádné uživatele sociální služby z Libereckého kraje |
| Praha 13 - Stodůlky |
| 155 00 Praha 515 |
| Lucie Brožková | neuvedeno v žádosti | Dlouhá 1058/19 | 5957695 | pečovatelská služba | Není součástí Základní sítě sociálních služeb LK | Sociální služba nepodala žádost do Základní sítě v řádném termínu (od 11. 6 - 11. 7. 2014) |
| Lovosice |
| 410 02 Lovosice 2 |
| Město Frýdlant | 00262781 | nám. T. G. Masaryka 37 | 4081335 | odborné sociální poradenství | Ukončení registrace služby | X |
| Frýdlant |
| 464 01 Frýdlant v Čechách |
| Oblastní charita Most | 70828920 | Petra Jilemnického 2457/1 | 6369396 | terénní programy | Není součástí Základní sítě sociálních služeb LK | Sociální služba nepodala žádost do Základní sítě v řádném termínu (od 11. 6 - 11. 7. 2014) |
| Most |
| 434 01 Most 1 |
| PAMPELIŠKA o.p.s. | 27284506 | Ústecká 318 | 2572767 | domovy se zvláštním režimem | Není součástí Základní sítě sociálních služeb LK | Sociální služba nepodala žádost do Základní sítě v řádném termínu (od 11. 6 - 11. 7. 2014) |
| 403 23 Velké Březno |
| PAMPELIŠKA o.p.s. | 27284506 | Ústecká 318 | 6967411 | domovy pro seniory | Není součástí Základní sítě sociálních služeb LK | Sociální služba nepodala žádost do Základní sítě v řádném termínu (od 11. 6 - 11. 7. 2014) |
| 403 23 Velké Březno |
| Sdružení tělesně postižených Česká Lípa, o.p.s. | 02107538 | Školní 2213 | 5885989 | odborné sociální poradenství | Není součástí Základní sítě sociálních služeb LK | Nová služba (v době podání žádosti do Základní sítě, fungovala pouze 3 měsíce). Služba nesplnila potřebná kritéria pro zařazení do Základní sítě. Sociální služba z majoritní části nevykazovala znaky sociální služby, resp. činností, které jsou vymezeny v prováděcí vyhlášce zákona o sociálních službách v části druhé - vyhlášky č. 505/2006 Sb., § 4. |
| Česká Lípa |
| 470 01 Česká Lípa 1 |
| Spokojený domov, o.p.s. | 29043913 | Lhotická 159 | 2995706 | odborné sociální poradenství | Není součástí Základní sítě sociálních služeb LK | Sociální služba nesplnila potřebné parametry pro zařazení do Základní sítě - Službu v území vykonává jiný poskytovatel. Od dotčených obcí neobdržela služba souhlasné stanovisko. |
| Veselá |
| 295 01 Mnichovo Hradiště |
| Spokojený domov, o.p.s. | 29043913 | Lhotická 159 | 5245237 | pečovatelská služba | Není součástí Základní sítě sociálních služeb LK | Sociální služba nesplnila potřebné parametry pro zařazení do Základní sítě - Službu v území vykonává jiný poskytovatel. Od dotčených obcí neobdržela služba souhlasné stanovisko. |
| Veselá |
| 295 01 Mnichovo Hradiště |
| VIDA | 26636654 | Kamenická 551/25 | 1282034 | odborné sociální poradenství | Není součástí Základní sítě sociálních služeb LK | Sociální služba nepodala žádost do Základní sítě v řádném termínu (od 11. 6 - 11. 7. 2014) |
| Praha 7 - Holešovice |
| 170 00 Praha 7 |

**Proč je nutný soulad se Střednědobým plánem sociálních služeb Libereckého kraje na r. 2014 – 2017 (dále také jen SPRSS)?**

Kraj každoročně předkládá Ministerstvu práce a sociálních věcí žádost o dotaci na povinnosti, které kraji ukládá § 95 písm. g, zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů.

**Kraj je zodpovědný za definování krajské základní sítě,** která je součástí střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb. Tuto povinnost kraji ukládá zákon o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, kde je uvedeno přímo v §95 písm. h), že „*kraj* *určuje síť sociálních služeb na území kraje; přitom přihlíží k informacím obcí sděleným* dle § 94 písm. f), kdy „*obec spolupracuje s krajem na určování sítě sociálních služeb na území kraje; za tím účelem sděluje kraji informace o kapacitě sociálních služeb, které jsou potřebné pro zajištění potřeb osob na území obce a spoluvytváří podmínky pro zajištění potřeb těchto osob*“.

Kraj v souvislosti s výše uvedenými povinnostmi zpracovává a aktualizuje SPRSS s prováděcími částmi, přičemž tento strategický dokument kraje je nedílnou a povinnou součástí krajské žádosti o dotaci na podporu financování základních činností. Základní činnosti vymezuje prováděcí vyhláška k zákonu o sociálních službách – vyhláška č. 505/2006 Sb.

**Vymezená síť sociálních služeb v rámci krajského střednědobého plánu sociálních služeb** je základním předpokladem pro financování sociálních služeb prostřednictvím vyrovnávacích plateb.

Jde o nový přístup k vyplácení finanční podpory pro sociální služby dle zákona č. 108/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

Režim dotačního řízení vyplývá nejen ze zákona o sociálních službách, č. 108/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů, ale rozhodovací procesy na úrovni kraje musí probíhat také **v souladu s předpisy Evropské unie o veřejné podpoře**.

Finanční podpora je poskytována registrovaným sociálním službám v souladu s Rozhodnutím komise ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě dotace za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu (dále také jen „Rozhodnutí SGEI“).

Dotace poskytovaná v souladu s Rozhodnutím SGEI je veřejnou podporou. Tato podpora je však slučitelná s vnitřním trhem a nepodléhá notifikační povinnosti Evropské komise před jejím poskytnutím.

Evropská komise výslovně považuje služby, které uspokojují sociální potřeby za služby spadající pod regulaci veřejné podpory dle práva EU – veřejná podpora. Sociální služby jsou dle vyjádření komise EU službami obecného hospodářského zájmu, proto finanční podpora je vyplácena na základě **uzavírání smluv o poskytnutí vyrovnávací platby za poskytování služby v obecném hospodářském zájmu.**

**Kdo je zadavatelem (objednatelem) sociálních služeb a proč kraj vytváří Základní síť sociálních služeb?**

Dle stávajícího pojetí je zadavatelem sociálních služeb ten, kdo platí z veřejných finančních prostředků sociální služby a zároveň má vliv a právo podobu poskytovaných služeb ovlivňovat. Další subjekty spolufinancující sociální služby mohou podporovat existující a schválenou podobu sítě v dané obci, regionu, kraji a tím vylepšují kvalitu života cílové skupiny.

Zadavateli jsou tedy subjekty veřejné správy, ať již jde o státní správu či samosprávu. Je však nutné rozlišovat mezi finančními prostředky svěřenými státem (dotačního řízení krajů) a vlastními prostředky územně samosprávných celků, ať již mají původ v rozpočtovém určení daní či v dalších příjmech obcí či krajů.

Role zadavatele a síť potřebných a podporovaných služeb jsou těsně spjaty. Zadavatel se nemůže obejít bez definování cíle, kam se bude ubírat a jaké prostředky bude nutné k naplňování cíle vynaložit. Neobejde se tedy ani bez finančního plánování.

Rozsah sítě sociálních služeb udává zadavatel, který síť nejen vytváří, řídí, sleduje, vyhodnocuje, ale také financuje.

Základní síť sociálních služeb Libereckého kraje je tvořena od úrovně obcí, kde je možné nejlépe a nejsnáze zjišťovat potřeby, které by mohly být prostřednictvím sociálních služeb uspokojeny. **Na úrovni obcí vzniká vždy základ celokrajské sítě.**

Pro účely financování sociálních služeb je důležité definovat finanční náročnost a zdroje krytí služeb tak, aby cílové skupiny uživatelů služeb získaly přístup alespoň k nejzákladnějším službám na území kraje. Tato zodpovědnost padá **nejen na kraj, ale i na jednotlivé obce**, coby zadavatele sociálních služeb, které zajišťují služby pro své občany.

Kraj od roku 2014 uskutečňuje v rámci plánování sociálních služeb tzv. síťování. Tento proces byl nezbytnou součástí příprav na převedení části dotačního řízení, tzv. programu podpory A, z ministerské úrovně na kraje.

Krajská základní síť je vymezena na základě veřejně známých a jednoznačných kritérií potřebnosti a dalších parametrů jako jsou efektivita, nákladovost služby, dostupnost a kvalita služby, příp. další specifika. Tato kritéria a parametry slouží k posouzení zařazení sociální služby do krajské sítě sociálních služeb. Principy Základní sítě jsou definovány v SPRSS, které přijalo zastupitelstvo kraje usnesením č. 390/14/ZK.

Krajská síť sociálních služeb je definována jako Základní síť, kterou je možné financovat z disponibilních zdrojů určených pro financování sociálních služeb v kraji, přičemž těmito zdroji jsou zejména:

* dotace kraje, kterou kraj obdrží na základě Rozhodnutí z MPSV,
* vlastní prostředky z rozpočtu kraje,
* prostředky z rozpočtů obcí,
* již realizované projekty či připravené projekty spolufinancované ze strukturálních fondů EU.

V souhrnu nejde o nic jiného, než o propojení plánování sociálních služeb s disponibilními prostředky kraje a s definováním pokrytí nezbytných potřeb obyvatel v kraji.

**Síť sociálních služeb a podpora těchto služeb tzv. vyrovnávací platbou**

Od roku 2015 přichází nový přístup způsobu financování sociálních služeb na úrovni kraje. Dotační řízení na úrovni kraje musí být nastaveno v souladu s pravidly EU o veřejné podpoře.

Zastupitelstvo Libereckého kraje na svém zasedání dne 21. 10. 2014 schválilo usnesením č. 390/14/ZK Základní síť sociálních služeb Libereckého kraje, která je součástí aktualizovaného SPRSS, respektive Akčního plánu na rok 2015. Základní síť sociálních služeb LK je sítí podporovaných sociálních služeb Libereckým krajem.

Do této sítě podporovaných služeb byly zařazeny sociální služby, kterým je možné v r. 2015 poskytnout provozní veřejné prostředky na základní činnosti. Tato síť slouží jako výchozí materiál pro podklad pro víceleté financování sociálních služeb.

Hlavním důvodem vzniku sítě sociálních služeb je umožnit řízený rozvoj sociálních služeb v kraji, přičemž tento systém má zajistit stabilitu a větší jistotu subjektům, které poskytují nezbytné kapacity sociálních služeb. **Hlavní změnou, kterou síť sociálních služeb přináší je, že finanční podpora nových kapacit sociálních služeb ze zdrojů kraje bude podmíněna explicitním zařazením do krajské sítě sociálních služeb**.

Liberecký kraj bude pro účely plánování a financování sociálních služeb postupně krajskou síť (ve spolupráci s obcemi kraje) kultivovat a nastavovat její rozsah prostřednictvím žádoucích kapacit služeb a kapacit personálního zajištění služeb.

**Závěrem:**

Pro nový systém financování sociálních služeb na krajské úrovni je východiskem úprava procesů takovým způsobem, aby byl dodržen soulad s pravidly EU v oblasti veřejné podpory.

Tento systém propojuje procesy financování sociálních služeb s jejich plánováním na krajské úrovni. Sociální služby, které budou krajem financovány, musí být součástí krajské sítě sociálních služeb.

Jsou nastaveny metody tvorby krajské Základní sítě sociálních služeb a tato síť je a bude stále (za spolupráce obcí v kraji) kultivována.

Sociální služby, které nebudou v rámci kraje zařazeny do Základní sítě, nemohou být krajem finančně podporovány.