

5. ZASEDÁNÍ ZASTUPITELSTVA LIBERECKÉHO KRAJE DNE 26.05.2015

Bod pořadu jednání: 22.

Název : **Odůvodnění veřejné zakázky „Zajištění provozovatele lůžkového hospice v Libereckém kraji“**

Důvod předložení: Usnesení č. 859/15/mRK

Zpracoval: Mgr. Martina Šťastná
vedoucí oddělení veřejných zakázek
Bc. Petr Staněk
vedoucí majetkoprávního oddělení

Projednal: Mimořádná Rada kraje dne 11. 5. 2015, usnesení č. 859/15/mRK

Výbor finanční dne 21. 5. 2015

Výbor sociálních věcí dne 19. 5. 2015

Výbor zdravotnictví dne 20. 5. 2015

Předkládá: Petr Tulpa
člen rady kraje, řízení rezortu zdravotnictví

K jednání přizván: Ing. Vladimír Koudelka
vedoucí odboru investic a správy nemovitého majetku
Mgr. Martina Šťastná
vedoucí oddělení veřejných zakázek

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo kraje po projednání

s c h v a l u j e

dle § 156 odst. 4 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů dokument Odůvodnění veřejné zakázky „Zajištění provozovatele lůžkového hospice v Libereckém kraji“

a u k l á d á

Petru Tulpovi, členu rady kraje, řízení rezortu zdravotnictví, zajistit další postup dle zákona č.137/2006 Sb. o veřejných zakázkách ve znění dalších předpisů.

Termín: 30. 06. 2015

Důvodová zpráva

Předmětem předkládaného materiálu je schválení dokumentu Odůvodnění veřejné zakázky „Zajištění provozovatele lůžkového hospice v Libereckém kraji“ Zastupitelstvem Libereckého kraje. Schválení tohoto dokumentu Zastupitelstvem Libereckého kraje je podmínkou pro zahájení zadávacího řízení významné veřejné zakázky, což vyplývá z ustanovení § 156 odst. 4 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVZ“), kde Liberecký kraj jako veřejný zadavatel podle § 2 odst. 2 písm. c) ZVZ je povinen u významných veřejných zakázek (tj. veřejných zakázek s předpokládanou hodnotou nad 50 mil. Kč) předložit zastupitelstvu kraje odůvodnění významné veřejné zakázky podle § 156 odst. 1 ZVZ ke schválení. Schválení odůvodnění zastupitelstvem je přitom nutnou podmínkou pro zahájení zadávacího řízení.

Problematika týkající se možnosti provozování hospicové péče v souvislosti se ZVZ byla Radě Libereckého kraje předložena dne 7. 7. 2014. K vyřešení problematiky provozování lůžkového hospice byla zpracována níže uvedená právní stanoviska, která vzala v potaz současný smluvní rámec vztahující se k problematice „hospice“, a na základě kterých byl navržen postup stran vyřešení problematiky provozovatele lůžkového hospice ve vztahu k ZVZ.

Právní stanoviska:

- informace o právním stanovisku – možnost zadat veřejnou zakázku na provozovatele Lůžkového hospice v Libereckém kraji v jednacím řízení bez uveřejnění, zpracovanou společností Arzinger & Partneři, s.r.o. Advokátní kancelář,
- informace o vyjádření Hospicové péče Sv. Zdislavy, o.p.s. k jednotlivým bodům (vyjasnění problematiky provozovatele), které byly projednány v rámci jednání ze dne 4. 6. 2014 ve věci projektu lůžkového hospice, které bylo zasláno prostřednictvím advokáta Mgr. Hejzlara,
- informace o stanovisku k možnostem jednostranného ukončení smluvního vztahu se společností Hospicová péče sv. Zdislavy, o.p.s., a k případným rizikům z toho vyplývajícím, zpracované právní kanceláří Vrána a Pelikán
- informace o právním stanovisku – možnost zadat veřejnou zakázku na provozovatele Lůžkového hospice v Libereckém kraji v jednacím řízení bez uveřejnění, zpracovanou advokátem Doc. JUDr. Ing. Radkem Jurčíkem, PhD., advokátem se sídlem [REDACTED] Brno.

Z právního stanoviska právní kanceláře Vrána a Pelikán vyplývá, že nelze s vysokou pravděpodobností platně jednostranně ukončit současný smluvní vztah o výpůjčce (objekt lůžkového hospice) uzavřený s Hospicovou péčí sv. Zdislavy, o.p.s.. Tato skutečnost vede k tomu, že dochází k omezení možnosti využít některé druhy zadávacích řízení dle ZVZ a vede k použití jednacího řízení bez uveřejnění. V této souvislosti je nutné zmínit, že aplikace tohoto druhu zadávacího řízení nemusí být zcela bezproblémová, a nelze předem vyloučit, že v rozhodnutí eventuálním Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“) bude konstatováno, že nebyly naplněny podmínky pro použití jednacího řízení bez uveřejnění např. z důvodu toho, že Liberecký kraj jako zadavatel tuto situaci svým jednáním způsobil, což

mimo jiné vyplývá i z právního stanoviska advokátní kanceláře Arzinger & Partneri, s.r.o. a na tento stav upozorňuje i oddělení veřejných zakázek KÚ LK. Na druhou stranu použití jednacího řízení bez uveřejnění podporuje právní stanovisko Doc. JUDr. Ing. Radka Jurčíka, PhD., advokáta se sídlem [REDACTED] Brno, který zároveň souhlasil s tím, že by se stal administrátorem veřejné zakázky „Zajištění provozovatele lůžkového hospice v Libereckém kraji“ dle jím vypracované právní analýzy.

Vzhledem k výše uvedenému, zjm. k tomu, že:

- z právního stanoviska advokátní kanceláře Vrána a Pelikán vyplývá, že v současné době nelze s vysokou pravděpodobností platně jednostranně ukončit smluvní vztah o výpůjčce a
- dle informací z odboru zdravotnictví, že je nutné k provozu lůžkového hospice mít uděleno oprávnění k poskytování zdravotních služeb, kdy vzhledem ke smlouvě o výpůjčce může toto oprávnění (v daném zapůjčeném objektu) získat pouze Hospicová péče sv. Zdislavy, o.p.s.

vyplývá, že:

1. v současné době se jeví jako důvod pro použití jednacího řízení bez uveřejnění dle § 23 odst. 4 písm. a) ZVZ nárok Hospicové péče sv. Zdislavy, o.p.s. k předmětné budově.
2. po ukončení rekonstrukce hospice a s tím související pravděpodobně jedinou možností udělení oprávnění souvisejícího s lůžkovou hospicovou péčí Hospicové péči sv. Zdislavy, o.p.s. je tento krok druhým důvodem pro použití jednacího řízení bez uveřejnění dle § 23 odst. 4 písm. a) ZVZ.

Tato situace nastala vzhledem k tomu, že Liberecký kraj jako příjemce dotace musí zajistit udržitelnost projektu a provoz lůžkového hospice. Hospicová péče sv. Zdislavy, o.p.s. má objekt ve výpůjčce.

Popis předmětu veřejné zakázky

Předmětem je komplexní „Zajištění provozování lůžkového hospice v Libereckém kraji“. Provozovatel bude, za podmínek uvedených ve Smlouvě o provozování a zajištění poskytování služeb lůžkového hospice v budově Libereckého kraje a pro kraj v objektu celoročně provozovat a zajišťovat služby lůžkového hospice. Provozovatel je povinen mít k dispozici 28 jednolůžkových pokojů s vlastním sociálním zařízením, dále pak zázemí pro rodinné příslušníky, zdravotnický personál, stážisty a požadovaný personál pro provoz.

Financování

Finančním vyjádřením je hodnota budovy a práva spojená s jejím užíváním. V souvislosti s vybraným provozovatelem bude z rozpočtu odboru zdravotnictví poskytnuta dotace formou vyrovnávací platby.

Předpokládaná hodnota veřejné zakázky

13,2 mil. Kč v případě úhrad od zadavatele za 6 let trvání smlouvy, nejsou vyloučeny další úhrady na základě provozování hospice od dalších subjektů s tím, že příjmy přesáhnou 50 mil. Kč bez DPH (jde o příjmy od obcí, zdravotní pojišťovny a dalších subjektů v souvislosti s provozováním lůžkového hospice a práva spojená s užíváním budovy)

Druh zadávacího řízení

Jednací řízení bez uveřejnění dle § 23 odst. 4 písm. a) ZVZ

Administrace veřejné zakázky

Na základě příkazní smlouvy č. OLP/2720/2014 administruje veřejnou zakázku Doc. JUDr. Ing. Radek Jurčík, Ph.D., advokát, který se ve své praxi zaměřuje především na expertní činnost v oblasti veřejných zakázek a PPP projektů, včetně problematiky čerpání dotací a porušení rozpočtové kázně. Je autorem čtyř monografií v oblasti veřejných zakázek ke všem dosavadním zákonům o veřejných zakázkách platným v České republice a řady dalších publikací. Informace k problematice provozování hospice v Libereckém kraji již má, neboť zpracovával k této problematice právní stanovisko, ve kterém doporučil zadavateli - Libereckému kraji výběr dodavatele Hospicové péče sv. Zdislavy, o.p.s. v jednacím řízení bez uveřejnění podle § 23 odst. 4 písm. a) ZVZ.

Na základě požadavku není v materiálu uveden právní odbor, který se nebude k materiálu vyjadřovat vzhledem k administraci zadávacího řízení JUDr. Jurčíkem, existencí smlouvy o výpůjčce a ustanovení Směrnice RK č. 1/2014 k zadávání veřejných zakázek Libereckým krajem a jím zřizovanými organizacemi, která v části A, odst. 14, stanoví, že pokud je součástí zadávací dokumentace připravené externím subjektem za úplaty i smlouva, odpovídá za její správnost tento subjekt, tedy v tomto případě JUDr. Jurčík, neboť součástí zadávací dokumentace k jednacímu řízení bez uveřejnění bude také smlouva.

Odůvodnění veřejné zakázky

Odůvodnění veřejné zakázky podle § 156 odst. 1 ZVZ obsahuje odůvodnění:

- a) účelnosti veřejné zakázky,
- b) přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady,
- c) vymezení obchodních a technických podmínek veřejné zakázky ve vztahu k potřebám veřejného zadavatele,
- d) stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií a způsobu hodnocení nabídek ve vztahu k potřebám veřejného zadavatele,
- e) předpokládané hodnoty veřejné zakázky.

Přílohy:

- P01 Odůvodnění veřejné zakázky
- P02 Právní stanovisko Arzinger & Partneři, s.r.o. Advokátní kancelář
- P03 Vyjádření Hospicové péče Sv. Zdislavy, o.p.s.
- P04 Stanovisko k jednostrannému ukončení smlouvy právní kancelář Vrána a Pelikán
- P05 Právní stanovisko Doc. JUDr. Ing. Radek Jurčík, Ph.D.