

5. ZASEDÁNÍ ZASTUPITELSTVA LIBERECKÉHO KRAJE DNE 31.05.2016

Bod pořadu jednání: 40.

Název : Schválení plánů dílčích povodí na území Libereckého kraje

Důvod předložení: Usnesení č. 818/16/RK

Zpracoval: Bc. Irena Holatová
zaměstnanec oddělení vodního a lesního hospodářství

Projednal: Rada kraje dne 3. 5. 2016
Výbor pro zemědělství a životní prostředí dne 21. 4. 2016

Předkládá: Josef Jadrný
náměstek hejtmana, řízení resortu životního prostředí a zemědělství

K jednání přizván:

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo kraje po projednání
s c h v a l u j e

- a) Plán dílčího povodí Horního a středního Labe pro území Libereckého kraje,
- b) Plán dílčího povodí Ohře, dolního Labe a ostatních přítoků Labe pro území Libereckého kraje,
- c) Plán dílčího povodí Lužické Nisy a ostatních přítoků Odry pro území Libereckého kraje

Termín: 30. 06. 2016

a u k l á d á

Josefu Jadrnému, náměstkovi hejtmana, řízení resortu životního prostředí a zemědělství, informovat o usnesení Zastupitelstva Libereckého kraje Ministerstvo zemědělství ČR, Povodí Labe s. p. a Povodí Ohře s. p.

Termín: 30. 06. 2016

Důvodová zpráva

Povinnost „Plánování v oblasti vod“ je zakotvena v zákoně č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů, v hlavě IV, jako soustavná koncepční činnost.

V rámci procesu plánování se jedná o pořizování koncepčních dokumentů – plánů povodí, které jsou dle § 24 odst. 2 vodního zákona zpracovávány na třech úrovních: mezinárodní, národní a dílčí. Zároveň jsou ve vzájemné součinnosti pořizovány na mezinárodní a národní úrovni Plány pro zvládání povodňových rizik.

Účelem plánování je v jednotlivých plánovacích dokumentech navrženými opatřeními dosáhnout cílů ochrany vod, tzv. dobrého stavu vod, nejpozději do 22.12.2027.

Dle § 23 vodního zákona za proces plánování odpovídá stát (mezinárodní a národní plány spadají do sdílené působnosti MZe a MŽP).

Ustanovením § 24 odst. 13 vodního zákona byla odpovědnost plánování rozšířena také na kraje, kdy plány dílčích povodí pořizují správci povodí podle své působnosti ve spolupráci s příslušnými krajskými úřady a schvalují je kraje podle své územní působnosti.

Plánovací proces je rozdělen do třech šestiletých období, kdy platnost jednotlivých plánů je stanovena s termíny do 22. 12. 2015, do 22. 12. 2021 a do 22. 12. 2027, tzn., že každých 6 let probíhá přezkoumání a aktualizace jednotlivých plánů z předchozího období.

V současnosti je proces plánování v tzv. 2. plánovacím období pro rok 2016-2021. Jedná se o přezkoumání a aktualizaci plánovacích dokumentů z 1. Plánovacího období.

(V předchozím období byly usnesením zastupitelstva LK schváleny tzv. Plány oblastí povodí (změnou vodního zákona transformovány do Plánů dílčích povodí - PDP) dne 27.10.2009 č. 330/09/ZK (Plán oblasti povodí Horního a středního Labe a Plán oblasti povodí Ohře a dolního Labe). Závazné části obou POP byly vydány nařízením LK 2/2010, jak stanovil § 25 odst. 5 vodního zákona).

Vodní zákon (podle čl. II bod 6) a výše citovaná vyhláška (§ 21) stanoví, že předchozí plány v oblasti vod jsou platné do doby schválení plánů nových, tzn., že předchozí plány schválením nových ztratí platnost a není třeba je rušit.

Oproti předchozí právní úpravě již žádná část PDP nemá být vyhlašována formou nařízení kraje (od účinnosti novely vodního zákona 1.8.2010).

Na úrovni dílčích povodí se jedná o Plány dílčích povodí, které mají být dle schválené aktualizace časového plánu a programu prací schváleny do 30.6.2016 zastupitelstvem kraje v rámci samostatné působnosti (dle § 24 odst. 13 vodního zákona).

(pokud zvláštní zákon upravuje působnost krajů a nestanoví, že jde o přenesenou působnost, platí podle § 4 krajského zřízení, že jde vždy o činnost patřící do samostatné působnosti krajů. Pravomoc schvalovat PDP tedy spadá do samostatné působnosti kraje. Z hlediska věcné náplně i účelu lze PDP včetně programu opatření považovat za program rozvoje území svého druhu, jejichž schvalování přísluší v souladu s § 35 odst. 2 písm. d) krajského zřízení zastupitelstvu kraje).

Libereckého kraje se týká schválení 3 Plánů dílčích povodí (dále jen PDP):

1) PDP Horního a středního Labe

2) PDP Ohře, dolního Labe a ostatních přítoků Labe

3) PDP Lužické Nisy a ostatních přítoků Odry

Vyhláškou č. 24/2011 Sb., o plánech povodí a plánech pro zvládání povodňových rizik je stanoven obsah jednotlivých plánů, etapy jejich zpracování, veřejné projednání, zveřejnění. Projednávání a schvalování je obdobné jako v předchozím plánovacím období.

Zpracování PDP vychází z citované vyhlášky, VIII kapitol zahrnuje charakteristiku území, dopad lidské činnosti na stav vod, monitoring a hodnocení stavu, cíle pro povrchové a podzemní vody, ochrana před povodněmi, opatření k dosažení cílů, ekonomické údaje a doplňující údaje. Hlavním nástrojem k dosažení cílů je kapitola VI – opatření k dosažení cílů, která zahrnuje tzv. listy opatření s podrobnými informacemi, odhad nákladů, aktuální stav přípravy a odhad doby realizace. Opatření jsou zpracovány ve třech úrovních jako A, B a C. Opatření typu A - konkrétní opatření, konkrétní způsob, většinou se vychází z již zpracovaných dokumentů; typ B – obecné, které ještě není rozpracováno detailně; typ C- legislativní, neboť nelze řešit konkrétním opatřením.

Jako příloha k dílčím plánů je koncipována Dokumentace oblastí s významným povodňovým rizikem (DOsVPR), která slouží ke sestavení Plánů pro zvládání povodňových rizik pořizovaných pouze na národní a mezinárodní úrovni.

K návrhům jednotlivých plánů mohl kdokoliv podat připomínky po dobu půl roku, tato lhůta byla společná pro všechny plány, a to od 22.12.2014 do 22.6.2015. Po uvedené dobu byly zveřejněny na úředních deskách krajského úřadu odkazy na jednotlivé plány. Vlastní představení jednotlivých plánů proběhlo pro Liberecký kraj, starosty a jednotlivé odbory na krajském úřadě 17. března 2015.

Konečné verze citovaných PDP předkládané ke schválení jsou zpracovány v rozsahu citované vyhlášky (§ 20 odst. 3 a příloha č. 3), byly upraveny podle vyhodnocení připomínek podaných během určené doby půl roku a upraveny na základě schváleného příslušného Národního plánu a Plánu pro zvládání povodňových rizik. PDP doplňují národní plány o podrobné údaje.

(Na národní úrovni se v 2. plánovacím období jedná o Národní plány povodí a Plány pro zvládání povodňových rizik. Tyto plány byly již schváleny vládou dne 21. prosince 2015 pod usneseními číslo 1082 a 1083 v souladu s vodním zákonem dle § 24 odst. 10 a 11. Dne 12.1.2016 byly již také dle § 25 odst. 4 a 5 vodního zákona také vydány části kapitoly 4 (Cíle) a kapitola 5 (program opatření k dosažení cílů) NPP opatřením obecné povahy (dále jen OOP) – OOP NPP Labe pod č.j. 148/2016-MZE-1512 a OOP NPP Odry pod č.j. 152/2016-MZE-1512).

Jednotlivé Plány dílčích povodí na území Libereckého kraje řeší následující:

1) PDP Horního a středního Labe

Zpracovatelem plánu je Povodí Labe, státní podnik, leden 2016.

PDP Horního a středního Labe na území Libereckého kraje pokrývá území povodí řeky Jizery – od jejího pramene až k hranicím se Středočeským krajem, vč. jejích přítoků (Jizerka, Oleška, Kamenice, Mohelka a další). Územně se jedná o cca 40 % územní rozlohy kraje, jeho východní a jižní část. Podíl území Libereckého kraje vůči celému PDP Horního a středního Labe pak tvoří pouze necelých 10 %.

Liberecký kraj uplatnil celkem 31 dílčích připomínek (tzv. subpřipomínek), z nichž byla většina – 23 – akceptována a zapracována, zbylých 8 nebylo zapracováno z objektivních důvodů (přílišná obecnost připomínky, připomínky mimo působnost PDP, apod.).

Připomínky byly zapracovány formou oprav textů a tabulek, popř. jejich doplněním.

PDP byl zpracován v souladu s příslušným Národním plánem povodí. Byla doplněna jednotlivá opatření v „Programu opatření“ a „Ostatní opatření“ včetně aktualizace listů C podle úprav v Národním plánu povodí.

Na území Libereckého kraje je navrženo 9 opatření typu A a 86 opatření typu B.

Konkrétní opatření typu A se týkají odkanalizování území (dostavba kanalizace v Harrachově, nositelem je vlastník infrastruktury; odstranění volných výústí kanalizace v Jablonci n. N., nositel SVS, a.s.), starých ekologických zátěží (RWE GasNet, s.r.o. Kokonín), revitalizace vodních toků (Koudelka, Stebenka, nositelem je AOPK ČR; náhon v Semilech, nositelem je město Semily; vybudování rybního přechodu na jezu na Jizeře v Dolánkách, nositelem je Povodí Labe, s.p.) a protipovodňových opatření (poldr u Lomnice nad Popelkou, nositelem je Pozemkový úřad; zkapacitnění Chuchelenského potoka, nositelem je LČR, s.p.; opatření na Libuňce, nositelem je obec Hrubá Skála; analýza odtokových poměrů v povodí Popelky, nositelem je Povodí Labe, s.p.).

Opatření typu B pak zahrnuje řadu opatření z jednotlivých oblastí, která nejsou detailně rozpracována. Mimo jiné je zde řešena ochrana vodárenských nádrží, obecná opatření k revitalizaci vodních toků, migračního zprostupnění vodních toků, nebo obecná opatření ke snížení znečištění vody ve vodních tocích.

2) PDP Ohře, dolního Labe a ostatních přítoků Labe

Pořizovatelem PDP Ohře, dolní Labe a ostatních přítoků Labe je podnik Povodí Ohře, státní podnik, Chomutov, v lednu 2016.

Na území Libereckého kraje se týká předmětný PDP území povodí Ploučnice a jejich přítoků vymezeno od jejího pramene až na hranici krajů Libereckého a Ústeckého.

Pro území Libereckého kraje bylo podáno správci povodí celkem 23 připomínek. Z toho bylo 9 připomínek odmítnuto. Jednalo se např. o nezbytná opatření pro dosažení dobrého stavu a cílů ochrany vod, legislativní návrhy definic, opravy textů. Bylo zapracováno 14 připomínek. Jednalo se o upozornění na rozpor mezi NPP Labe a PDP Ohře a na vyjmutí opatření týkající se dokončené stavby. Za Liberecký kraj bylo podáno celkem 5 připomínek, z toho byly 4 zapracovány. Jednalo se zejména a o úpravy textů.

PDP byl zpracován v souladu s příslušným Národním plánem povodí. Byla doplněna jednotlivá opatření v „Programu opatření“ a „Ostatní opatření“ včetně aktualizace listů C podle úprav v Národním plánu povodí.

Opatření typu A

Jedná se likvidace nepotřebných vrtů v chráněných územích (Dubnice, Česká Lípa, Jablonné v Podještědí, nositel ČHMÚ), odkanalizování obcí včetně čistírny odpadních vod (obce v ORP Česká Lípa, Nový Bor a Liberec, nositel obec, vlastník VH infrastruktury), odstranění kanalizačních výústí (Kamenický Šenov), staré ekologické zátěže (Kuřívody, Bor, a.s., SAP Mimoň – nositel MŽP, SFŽP, MF), revitalizace toků a bývalého biologického rybníka (nositel - Povodí Ohře, státní podnik, DIAMO, státní podnik, město Mimoň, AOPK, Český rybářský svaz), prověření možnosti obnovy zaniklých vodních nádrží (ve správě Povodí Ohře, státní podnik), zkapacitnění koryt vodních toků, rekonstrukce a revitalizace koryt vodních toků, (Lesy ČR, Povodí Ohře, státní podnik). Dále protipovodňová opatření (nositeli jsou obce případně vlastníci nemovitostí), suchá nádrž Šporka a Dubnice (nositelem je Povodí Ohře, státní podnik), dále Dokumentace oblastí s významným povodňovým rizikem – DOsVPR (úpravy na Panenském potoce, Ploučnici, Šporce a Svitávce).

Opatření typu B

Mezi opatření typu B patří monitoring (identifikace) zdrojů znečištění, prevence znečištění, povrchové vody využívané ke koupání, revize hospodaření s vodami v povodích nad profily s napjatou hydrologickou bilancí (nositel správci povodí a VÚ), staré ekologické zátěže (DIAMO, státní podnik, bývalý sklad PHM, skládka u mostu, Nový Bor – ZPA, nositelé vlastníci pozemků, případně ČR).

3) Plán dílčího povodí Lužické Nisy a ostatních přítoků Odry

Zpracovatelem Povodí Labe, státní podnik Hradec Králové, leden 2016.

Daný plán se v Libereckém kraji týká území povodí Lužické Nisy tzn. od pramene toku Lužická Nisa, přes Jablonec nad Nisou, dále přes Liberec až na trojmezí u Hrádku nad Nisou a celý Frýdlantský výběžek.

K návrhu uvedeného PDP bylo podáno celkem 8 připomínek, které byly rozděleny do 37 subpřipomínek, většina - 27 byla zapracována, zbytek – 10 nebyl z objektivních důvodů zapracován. (Jednalo se např. o nezpracování investičních akcí vodovodů, které nemají vliv na stav vodních útvarů, návrhu neurčitých protipovodňových opatření, legislativní návrhy definic, návrhy netýkající se uvedeného PDP LNO).

Zpracování probíhalo úpravou textové části, úpravou či přidáním nového opatření. Za Liberecký kraj bylo podáno celkem 13 připomínek, které byly všechny zapracovány. Jednalo se zejména o úpravy textů a doplnění opatření ochrany přírody a krajiny.

PDP byl upraven dle příslušného Národního plánu povodí – doplnění se týkalo rozřazení jednotlivých opatření do "Programu opatření" a "Ostatních opatření", aktualizaci listů C na základě změn v NPP, zesouladění opatření v PDP a NPP.

Konkrétní opatření typu A se týkají v daném území odkanalizování (Frýdlant – rekonstrukce ČOV a kanalizace, Hejnice, Nové Město pod Smrkem a Chrastava – dostavba kanalizace, nositelem opatření vlastníci infrastruktury; SEZ – starých ekologických zátěží (Tanex-Kortan Hrádek, Liberec – Rochlice DSPHM Benzina, Preciosa – Na Hutích), revitalizace toků (Revitalizace Jindřichovického potoka – nositel LČR, s.p., Minkovického potoka – nositel Povodí Labe, s.p. a odstranění torza jezu na Smědě – nositel vlastníci), protipovodňových opatření (opravy VD Bedřichov, Fojtka – nositel Povodí Labe, s.p. a nádrž na Heřmanickém potoce – nositel Státní pozemkový úřad), opatření v DOsVPR, která je přílohou plánu (Protipovodňová ochrana – dolní centrum Liberec, suchá nádrž na Krčelském potoce, rekonstrukce Veseckého rybníka, hráze VD Mšeno, VD Harcov, ochrana Černous a Višňové, poldr Lomnice, Pustý).

Opatření typu B pak zahrnuje řadu opatření z jednotlivých oblastí, která nejsou detailně rozpracována. Mimo jiné je zde zahrnuto obecné opatření na zmírnění následků Turów, na jehož plnění by se měla podílet také polská strana.

Příloha

P01_Souhrnná zpráva pro Liberecký kraj + 7 příloh