

**PÍSEMNÁ INFORMACE pro 1. jednání Zastupitelstva LK
dne 30. 1. 2018**

35 i

**Rozhodnutí předsedy Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže ze dne 4. 1. 2018 ve věci
„Nabytí výlučné majetkové účasti (podílu) ve společnosti zajišťující veřejnou službu v
přeppravě cestujících v autobusové dopravě“**

Zpracoval: Mgr. Martina Šťastná
vedoucí oddělení veřejných zakázek

Předkládá: René Havlík
Ředitel Krajského úřadu Libereckého kraje

Důvodová zpráva

Důvodová zpráva

Předmětem materiálu je informace o rozhodnutí předsedy ÚOHS, kterým bylo rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže č. j. ÚOHS-S0330/2017/VZ-29881/2017/521/MŽi ze dne 13. 10. 2017 zrušeno a věc byla vrácena Úřadu k novému projednání.

Majetkový vstup Libereckého kraje do společnosti zabezpečující provoz veřejné autobusové dopravy

Dne 20. 6. 2017 usn. č. 1212/17/RK souhlasila rada kraje:

- a) se záměrem uskutečnit majetkový vstup Libereckého kraje do obchodní společnosti zabezpečující provoz veřejné autobusové dopravy v regionu Libereckého tak, aby podíl Libereckého kraje byl většinový a reprezentoval minimálně 75 % podíl na hlasovacích právech a zároveň byly naplněny legislativní podmínky pro přímé zadání v rámci tzv. vertikální spolupráce podle § 11 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, nebo založit takovou novou společnost
- b) se záměrem jednat za účelem majetkového vstupu nebo založení nové společnosti podle ad a) se společnostmi ČSAD Liberec, a.s., BusLine a.s a ČSAD Česká Lípa a.s. a vlastníky (akcionáři) těchto společností

a schválila

- a) text a odeslání formuláře pro dobrovolné oznámení o záměru uzavřít smlouvu dle § 212 odst. 2 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek,
- b) plnou moc pro společnost MT Legal s.r.o., advokátní kancelář, sídlem Jakubská 1, 602 00 Brno, IČO: 28305043, ke všem úkonům souvisejícím s uveřejňováním formuláře F15 - Oznámení o dobrovolné průhlednosti ex ante dle § 212 odst. 2 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších právních předpisů,

Následně dne 29. 6. 2017 usn.č. 297/17/ZK zastupitelstvo kraje souhlasilo:

- a) se záměrem uskutečnit majetkový vstup Libereckého kraje do obchodní společnosti zabezpečující provoz veřejné autobusové dopravy v regionu Libereckého tak, aby podíl Libereckého kraje byl většinový a reprezentoval minimálně 75 % podíl na hlasovacích právech a zároveň byly naplněny legislativní podmínky pro přímé zadání v rámci tzv. vertikální spolupráce podle § 11 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, nebo založit takovou novou společnost
- b) se záměrem jednat za účelem majetkového vstupu nebo založení nové společnosti podle ad a) se společnostmi ČSAD Liberec, a.s., BusLine a.s a ČSAD Česká Lípa a.s. a vlastníky (akcionáři) těchto společností

a uložilo

Martinu Půtovi, hejtmanovi kraje vést konkrétní jednání o majetkovém vstupu Libereckého kraje do obchodní společnosti zabezpečující provoz veřejné autobusové dopravy nebo založení nové společnosti a předložit zastupitelstvu kraje návrh konkrétního projektu a postupu ve věci, včetně zdůvodnění navrhovaného řešení, jeho výhod, benefitů a rizik na jednání dne 29. 8. 2017

Uveřejnění oznámení o záměru uzavřít smlouvu

Formulář Oznámení o dobrovolné průhlednosti ex ante s názvem: Nabytí výlučné majetkové účasti (podílu) ve společnosti zajišťující veřejnou službu v přepravě cestujících v autobusové dopravě byl 14. 7. 2017 uveřejněn ve Věstníku veřejných zakázek.

Dle ust. § 242 odst. 5 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“) platí, že do 30 dnů od uveřejnění tohoto formuláře lze proti dobrovolnému oznámení o záměru uzavřít smlouvu podat námitky.

Dle § 245 ZZVZ odešle zadavatel do 15 dnů od doručení námitek rozhodnutí o námitkách.

Formulář byl připravován a zveřejněn společností MT Legal s.r.o., advokátní kancelář, sídlem Jakubská 1, 602 00 Brno, IČO: 28305043. Posouzení možností při vstupu LK do již existující a fungující a.s. z hlediska ZZVZ a vyřízení námitek bylo připraveno také touto advokátní kancelář.

Podané námitky

Dne 28. 7. 2017 obdržel Liberecký kraj (dále jen „zadavatel“) Námitky proti dobrovolnému oznámení o záměru uzavřít smlouvu na veřejnou zakázku s názvem „Nabytí výlučné majetkové účasti (podílu) ve společnosti zajišťující veřejnou službu v přepravě cestujících v autobusové dopravě“ a proti postupu, jímž zadavatel směřuje k zadání veřejné zakázky mimo zadávací řízení od společnosti BusLine a.s. IČ: 283 60 010, se sídlem Na Rovinkách 211, Podmoklice, 513 01 Semily (dále jen „stěžovatel“).

Stěžovatel podal námitky a to zejména z důvodu, že dle stěžovatele;

- 1) oznámení a v něm obsažené podmínky jsou diskriminační, zmatečné a nepřezkoumatelné;
- 2) zadavatel směřuje k zadání veřejné zakázky mimo zadávací řízení v rozporu se ZZVZ.

Podle stěžovatele se zadavatel dopouští porušení zejména § 2 odst. 3 ZZVZ (podle nějž je zadavatel obecně povinen zadávat veřejné zakázky v zadávacím řízení) a § 6 odst. 1 a 2 ZZVZ (podle nichž je zadavatel povinen dodržovat mj. zásady transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace).

Dne 8. 8. 2017 zadavatel námitky rozhodnutím odmítl.

V Rozhodnutí zadavatele o námitkách bylo k odmítnutí mimo jiné uvedeno:

S ohledem na vše v Rozhodnutí zadavatele o námitkách uvedené zadavatel uzavírá, že námitky stěžovatele proti dobrovolnému oznámení o záměru uzavřít smlouvu na veřejnou zakázku a proti postupu, jímž zadavatel směřuje k zadání veřejné zakázky mimo zadávací řízení, považuje za nedůvodné. Proto rozhodl tak, jak je uvedeno v úvodu tohoto rozhodnutí, námitkám stěžovatele nevyhovět a od záměru uzavřít smlouvu na plnění veřejné zakázky mimo zadávací řízení neupustil.

Návrh k ÚOHS

Dne 18. 8. 2017 obdržel Liberecký kraj stejnopis Návrhu na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele – dobrovolného oznámení o záměru uzavřít smlouvu na veřejnou zakázku „Nabytí výlučné majetkové účasti (podílu) ve společnosti zajišťující veřejnou službu v přepravě cestujících v autobusové dopravě“ a postupu zadavatele, který směřuje k zadání veřejné zakázky mimo zadávací řízení od společnosti BusLine a.s.

Rada kraje na svém 14. zasedání dne 21. 8. 2017 schválila usn. č. 1570/17/RK Vyjádření zadavatele k Návrhu na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele – dobrovolného oznámení o záměru uzavřít smlouvu na veřejnou zakázku „Nabytí výlučné majetkové účasti (podílu) ve společnosti zajišťující veřejnou službu v přepravě cestujících v autobusové dopravě“ a postupu zadavatele, který směřuje k zadání veřejné zakázky mimo zadávací řízení dle § 252 odst. 1 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

Dne 24. 8. 2017 obdržel zadavatel doplnění vyjádření k návrhu od navrhovatele BusLine a.s. Vzhledem ke lhůtám a časové tísni bylo vyjádření k doplnění návrhu odesláno ÚOHSu 30. 8. 2017 ve verzích revize i „clean“ a nyní je radě kraje předkládáno ke schválení. Rada Libereckého kraje na svém jednání 5.9.2017 s dokumenty souhlasila.

Vyjádření i doplnění k návrhu zpracovala na společnost MT Legal s.r.o., advokátní kancelář, sídlem Jakubská 1, 602 00 Brno, IČO: 28305043.

Liberecký kraj obdržel Usnesení ÚOHS ze dne 7. 9. 2017, kterým se **určuje lhůta k provedení úkonu – podání informace ÚOHS** o dalších právních jednáních, která zadavatel provede při postupu směřujícím k „Nabytí výlučné majetkové účasti (podílu) ve společnosti zajišťující veřejnou službu v přepravě cestujících v autobusové dopravě“ mimo zadávací řízení, a **zaslání příslušných podkladů, pořízených v souvislosti s provedenými právními jednáními – a to nejpozději jeden den po provedení příslušných právních jednání.**

Dne 11. 9. 2017 vzala rada kraje na vědomí usnesení ÚOHS ze dne 7. 9. 2017 a uložila řediteli Krajského úřadu Libereckého kraje odeslat Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže žádost o prodloužení lhůty a vysvětlení pojmu právní jednání. Dopis byl odeslán 12. 9. 2017 a to jak přímo osobě, která má řízení na starosti, tak také předsedovi ÚOHS. Sdělení k žádosti bylo od ÚOHS doručeno dne 15. 9. 2017 a je přílohou tohoto materiálu.

Rozhodnutí ze dne 13. 10. 2017

Rozhodnutí č. j.: ÚOHS-S0330/2017/VZ-29881/2017/521/MŽi ze dne 13. 10. 2017, kterým ÚOHS zamítl

- a) Návrh navrhovatele – BusLine a.s., IČO 28360010, se sídlem Na Rovinkách 211, Podmoklice, 513 01 Semily – ze dne 18. 8. 2017 v části vztahující se k postupu zadavatele směřujícímu k údajnému zadání veřejné zakázky mimo zadávací řízení v rozporu se zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“), a to pořízením podílu v obchodní společnosti zajišťující veřejnou službu v přepravě cestujících v autobusové dopravě za účelem následného zajištění provozování autobusové dopravy na území Libereckého kraje, příp. nabytím pohledávek za takovou společností či koupí závodu nebo části závodu společnosti zajišťující veřejnou službu v přepravě cestujících v autobusové dopravě za účelem následného zajištění provozování autobusové dopravy na území Libereckého kraje, podle ustanovení § 265 písm. a) ZZVZ, zamítá, neboť nebyly zjištěny důvody pro uložení nápravného opatření podle § 263 ZZVZ,
- b) Návrh navrhovatele – BusLine a.s., IČO 28360010, se sídlem Na Rovinkách 211, Podmoklice, 513 01 Semily – ze dne 18. 8. 2017 v části směřující proti dobrovolnému oznámení o záměru uzavřít smlouvu, kdy oznámení o dobrovolné průhlednosti ex ante bylo odesláno zadavatelem k uveřejnění dne 11. 7. 2017 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 14. 7. 2017 pod ev. č. zakázky Z2017-018589 a v Úředním věstníku Evropské unie dne 14. 7. 2017 pod ev. č. 2017/S 133-272124, podle ustanovení

§ 265 písm. a) ZZVZ, neboť nebyly zjištěny důvody pro uložení nápravného opatření podle § 263 ZZVZ.

V odst. 128. je uvedeno: S ohledem na výše uvedené Úřad konstatuje, že nic nenasvědčuje tomu, že by postup zadavatele v šetřeném případě, tj. koupě akcií, nabytí pohledávek, příp. koupě závodu či části závodu ČSAD Česká Lípa a.s. nebo navrhovatele, směřoval k obcházení zákona.

Rozhodnutí č. j.: ÚOHS-S0330/2017/VZ-29871/2017/521/MŽi ze dne 13. 10. 2017, kterým ÚOHS zamítl

- a) Návrh navrhovatele – BusLine a.s., IČO 28360010, se sídlem Na Rovinkách 211, Podmoklice, 513 01 Semily ze dne 10. 10. 2017 na nařízení předběžného opatření podle § 61 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, jímž by měly být zatímne upraveny poměry účastníků správního řízení, a to konkrétně tak, že by měl být zadavateli uložen zákaz uzavřít smlouvu o převodu 76 380 ks nebo jakéhokoli jiného počtu ks akcií společnosti ČSAD Liberec, a.s., IČO 25045504, se sídlem České mládeže 594/33, Liberec VI-Rochlice, 460 06 Liberec, od převodce Liberecká automobilová doprava, s.r.o. (LIAD s.r.o.), IČO 47309440, se sídlem České mládeže 594/33, Liberec VI-Rochlice, 460 06 Liberec, nebo jakéhokoli jiného převodce,
- b) Návrh navrhovatele – BusLine a.s., IČO 28360010, se sídlem Na Rovinkách 211, Podmoklice, 513 01 Semily ze dne 10. 10. 2017 na nařízení předběžného opatření podle § 61 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, jímž by měly být zatímne upraveny poměry účastníků správního řízení, a to konkrétně tak, že by měl být zadavateli se sídlem U Jezu 642/2a, 460 01 Liberec – uložen zákaz uzavřít smlouvu o postoupení pohledávek z půjček poskytnutých k 30. 6. 2017 dlužníkům ČSAD Liberec, a.s., IČO 25045504, se sídlem České mládeže 594/33, Liberec VI-Rochlice, 460 06 Liberec, a Autocentrum Nord, a.s., IČO 28714199, se sídlem České mládeže 594/33, Liberec VI-Rochlice, 460 06 Liberec, od postupitele [REDAKCE], nebo jakéhokoli jiného postupitele

Sdělení výsledku šetření podnětu č.j. ÚOHS-P0518/2017/VZ-30009/2017/533/TKr ve věci „Majetkový vstup Libereckého kraje do společnosti zabezpečující provoz veřejné autobusové dopravy II dle usnesení Zastupitelstva Libereckého kraje č. 363/17/ZK“, kdy Úřad pro ochranu hospodářské soutěže sděluje, že s ohledem na uvedené ustanovení § 263 odst. 7 ZZVZ, dle kterého lze uložit nápravné opatření (zákaz pokračovat v napadeném postupu) pouze v řízení o návrhu proti postupu zadavatele, přičemž v tomto případě byl podán podnět, neshledal v rovině provedeného šetření důvody pro zahájení správního řízení z moci úřední, což však nevylučuje možnost následného přezkoumání postupu zadavatele, vyjdou-li najevo nové skutečnosti,

Další postup:

Dne 17. 10. 2017 uplynula „blokační lhůta“ dle § 246 ZZVZ. Navrhovatel může ve lhůtě 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi ÚOHS.

Dne 16. 10. 2017 obdrželi členové rady kraje od člena výboru dopravy Zastupitelstva Libereckého kraje revizní znalecký posudek zpracovaný společností Equity Solutions Appraisals s.r.o. Úkolem posudku bylo stanovit hodnotu 100 % akcií na společnostech ČSAD Liberec, a.s. a hodnotu pohledávek za společnostmi ČSAD Liberec, a.s. a Autocentrum Nord

a.s. Posudek byl předložen na jednání rady kraje dne 17. 10. 2017 jako bod č. 101. Vzhledem k údajům, které jsou v posudku obsaženy a které zpochybňují jeho závěr, byl revizní posudek zaslán k vyjádření zpracovatelům předchozích materiálů - ██████████ a společnosti NEXIA AP a.s. a dále bude po jejich vyjádření zaslán další nezávislé společnosti, která údaje posoudí. Do doby vyjasnění všech skutečností nebude smlouva s ČSAD Liberec, a.s. předložena k podpisu. Informace byly odeslány dne 18. 10. 2017 společnosti ČSAD Liberec, a.s. formou dopisu. Zároveň by mohl být v této době vyřízen rozklad, bude-li podán.

Rozklad proti rozhodnutí:

Dne 27. 10. 2017 byl doručen od společnosti BusLine a.s. Rozklad proti rozhodnutí Úřadu ze dne 13. 10. 2017, č. j. ÚOHS-S0330/2017/VZ-29881/2017/521/MŽi.

Dne 30. 10. 2017 bylo doručeno Usnesení od ÚOHS, kterým byla stanovena lhůta na vyjádření k rozkladu. Vyjádření k rozkladu bylo zpracováno advokátní kanceláří MT Legal s.r.o.

Rozhodnutí - předběžné opatření:

Dne 22. 12 2017 bylo doručeno rozhodnutí předsedy ÚOHS, kterým bylo nařízeno z moci úřední předběžné opatření, kterým byl Libereckému kraji uložen zákaz dalšího postupu směřujícího k nabytí majetkové účasti ve společnosti ČSAD Liberec a.s., a to do doby vydání konečného rozhodnutí ve věci přezkoumání postupu Libereckého kraje směřující k „Nabytí výlučné majetkové účasti (podílu) ve společnosti ČSAD Liberec a.s.“ (č.j.: ÚOHS-S0330/2017).

Dopisem ze dne 28. 12. 2017 byla zaslána ÚOHS **žádost o uplatnění opatření proti nečinnosti** podle § 80 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád. Rada kraje se na svém jednání zabývala možností podat rozklad proti rozhodnutí s tím závěrem, že vzhledem k odeslání žádosti o uplatnění opatření proti nečinnosti nebude rozklad Libereckým krajem podán.

Rozhodnutí předsedy ÚOHS ze dne 4. 1. 2017

Rozhodnutím předsedy ÚOHS č. j. ÚOHS-R0194/2017/VZ-00305/2018/323/EBr ze dne 4. 1. 2018 bylo rozhodnutí ÚOHS č. j. ÚOHS-S0330/2017/VZ-29881/2017/521/MŽi ze dne 13. 10. 2017 zrušeno a věc byla vrácena Úřadu k novému projednání.

Dne 9. 1. 2018 obdržel Liberecký kraj Oznámení o pokračování správního řízení č.j. ÚOHS-S0330/2017/VZ-00604/2018/521/MŽi.

Přílohy:

035_P01_R194_2017_nabyti_podilu_koupe_zavodu
035_P02_oznameni_o_pokracovani_spravniho_rizeni